

Priročnik za postavitve  
OVE proizvodnih naprav

---

# OSTALI NAČINI PROIZVODNJE TOPLOTE ZA OGREVANJE IN HLAJENJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE

Borzen



Priročnik za postavitev  
OVE proizvodnih naprav

---

# OSTALI NAČINI PROIZVODNJE TOPLOTE ZA OGREVANJE IN HLAJENJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE

Borzen

## Seznam kratic

AJPES	Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve
ARSO	Agencija RS za okolje
CD	celovito dovoljenje
COP	grelno število (ang. »Coefficient of performance«)
CPVO	celovita presoja vplivov na okolje
DDV	davek na dodano vrednost
DGD	projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja
DIIP	dokument identifikacije investicijskega projekta
DPN	državni prostorski načrt
DPP	projektna dokumentacija za pridobitev projektnih in drugih pogojev
DRSV	Direkcija Republike Slovenija za vode
EE	električna energija
EU	Evropska unija
FURS	Finančna uprava Republike Slovenije
FNN	fotonapetostna naprava
GD	gradbeno dovoljenje
GURS	Geodetska uprava Republike Slovenije
IP	investicijski program
IRSOE	Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo
LEK	lokalni energetske koncept
LI	lokacijska informacija
LR	lastna raba
MKGP	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije
MNVP	Ministrstvo za naravne vire in prostor Republike Slovenije
MOPE	Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Republike Slovenije
MZ	Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije
OPN	občinski prostorski načrt
OPPN	občinski podrobni prostorski načrt
OVE	obnovljivi viri energije
OVS	okoljevarstveno soglasje
PGD	projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja
PID	projekt izvedenih del
PIP	prostorski izvedbeni pogoji
PIA	prostorski izvedbeni akt
PM	trdni delec (ang. »Particulate Matter«)
PN	proizvodna naprava
PP	predhodni postopek
PV	fotovoltaični (ang. »Photovoltaics«)
PVO	presoja vplivov na okolje

PZI	projektna dokumentacija za izvedbo gradnje
RPN	regionalni prostorski načrt
REZ	Register fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost proizvodnje električne energije
RS	Republika Slovenija
RSEE	referenčni stroški proizvodnje električne energije
SSE	sprejemnik sončne energije
STV	sanitarna topla voda
SZP	soglasje za priključitev
SIPX	Slovenski borzni indeks (ang. »Slovenian price index«)
SPTE	soproizvodnja toplote in električne energije
STV	sanitarna topla voda
SZP	soglasje za priključitev
TČ	toplotna črpalka
TP	transformatorska postaja
TSG	tehnična smernica za graditev
UE	upravna enota
UD	uporabno dovoljenje
ZGS	Zavod za gozdove Slovenije
ZPIZ	Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije
ZVKDS	Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije
ZRSVN	Zavod Republike Slovenije za varstvo narave

## Seznam zakonov in podzakonskih predpisov

Akt o metodologiji	Akt o metodologiji za oblikovanje cene toplote za daljinsko ogrevanje (Uradni list RS, št. 103/23, 106/24 in 76/25)
Akt o določitvi metodologije	Akt o določitvi metodologije za izračunavanje faktorjev primarne energije, izpustov ogljikovega dioksida in učinkovitosti za sisteme daljinskega ogrevanja in hlajenja ter vsebini in obliki zbirnega pregleda načrtovanih ukrepov in povezanih podatkov (Uradni list RS 123/22)
Akt o obvezni vsebini SONDT	Akt o obvezni vsebini sistemskih obratovalnih navodil za distribucijski sistem toplote (Uradni list RS, št. 47/15, 9/16, 44/22 – ZOTDS in 123/22)
EZ-1	Energetski zakon (EZ-1) (Uradni list RS, št. 60/19 – uradno prečiščeno besedilo, 65/20, 158/20 – ZURE, 121/21 – ZSROVE, 172/21 – ZOEE, 204/21 – ZOP, 44/22 – ZOTDS, 38/24 – EZ-2 in 56/25 – PoZ) – razveljavljen predpis
EZ-2	Energetski zakon (EZ-2) (Uradni list RS, št. 38/24 in 47/25 – ZOEE-A)
GZ-1	Gradbeni zakon (GZ-1) (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP, 133/23, 85/24 – ZAID-A, 47/25 – odl. US in 75/25)
PoZ	Podnebni zakon (Uradni list RS, št. 56/25)
Pravilnik o RTD	Pravilnik o rudarski tehnični dokumentaciji (Uradni list RS, št. 32/17 in 58/17 – popr.)
SONDT	Sistemska obratovalna navodila distributerja toplote / Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem toplote za posamezno geografsko območje (lokalni nivo, splošni akti izvajalcev gospodarske javne službe)
Uredba o merilih za CPVO	Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2)
Uredba N2000	Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18)
Uredba o PPUP FNN	Uredba o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje fotonapetostnih naprav in sprejemnikov sončne energije (Uradni list RS, št. 27/24)
Uredba o PVO	Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2)
Uredba o RO	Uredba o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 96/22)
ZOEE	Zakon o oskrbi z električno energijo (Uradni list RS, št. 172/21 in 47/25)
ZON	Zakon o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10)
ZOTDS	Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (Uradni list RS, št. 44/22)
ZSPDSLS-1	Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18, 79/18 in 78/23 – ZORR)
ZRud-1	Zakon o rudarstvu (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo, 61/17 – GZ, 54/22, 78/23 – ZUNPEOVE in 81/24)
ZSROVE	Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21, 121/22 – ZUOKPOE in 102/24)
ZUN	Zakon o urejanju naselij in drugih posegov v prostor (Uradni list SRS, št. 18/84, 37/85, 29/86, Uradni list RS, št. 26/90, 18/93, 47/93, 71/93, 29/95 – ZPDF, 44/97, 9/01 – ZPPreb, 23/02 – odl. US in 110/02 – ZUreP-1) – neveljaven predpis
ZUNPEOVE	Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 78/23, 95/24 in 77/25)
ZUOKPOE	Zakon o ukrepih za obvladovanje kriznih razmer na področju oskrbe z energijo (Uradni list RS, št. 121/22, 49/23 in 38/24 – EZ-2)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb)

ZURE	Zakon o učinkoviti rabi energije (Uradni list RS, št. 158/20)
ZUreP	Zakon o urejanju prostora (Uradni list SRS, št. 18/84, 15/89, Uradni list RS, št. 23/02 – odl. US in 110/02 – ZUreP-1) – neveljaven predpis
ZUreP-3	Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25)
ZVO-2	Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV in 56/25 – PoZ)
ZV-1	Zakon o vodah (ZV-1) (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdri-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US, 78/23 – ZUNPEOVE in 52/24 – odl. US).

# Kazalo vsebine

<b>1 UVOD</b> .....	8
<b>2 OSTALI NAČINI PROIZVODNJE TOPLOTE ZA OGREVANJE IN HLAJENJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE</b> .....	10
<b>2.1 Proizvodnja toplote za ogrevanje in hlajenje iz OVE</b> .....	11
2.1.1 Proizvodnja toplote iz lesne biomase .....	12
2.1.2 Proizvodnja toplote iz toplote okolice .....	28
2.1.3 Proizvodnja toplote iz sončne energije .....	41
2.1.4 Proizvodnja hladu iz OVE .....	54
<b>3 PRAVNO ORGANIZACIJSKI STATUSI IN DAVČNO-FINANČNI VIDIK</b> .....	56
<b>4 SOFINANCIRANJE, PRODAJA IN PODPORE ZA PROIZVEDENO ELEKTRIČNO IN/ALI TOPLOTNO ENERGIJO</b> .....	60
4.1 Nepovratna sredstva in sofinanciranje ter kreditiranje .....	61
<b>5 DODATNO</b> .....	64
5.1 Seznam organov, ki sodelujejo v postopkih .....	65
5.2 Seznam ostalih deležnikov, ki sodelujejo v postopkih .....	65
5.3 Seznam občinskih soglasodajalcev, nosilcev občinskih javnih pooblastil .....	65
5.4 Seznam državnih soglasodajalcev, nosilcev javnih državnih pooblastil .....	65

# 1 UVOD

Priročnik je namenjen investitorjem v (manjše, pa tudi večje) naprave na obnovljive vire energije (v nadaljevanju: OVE) za proizvodnjo toplote za ogrevanje in hlajenje. Predstavljena je proizvodnja toplote za ogrevanje in hlajenje iz OVE (proizvodnja toplote iz biomase, proizvodnja toplote iz toplote okolice (toplotne črpalke; v nadaljevanju: TČ) in proizvodnja toplote iz sončne energije (sprejemniki sončne energije; v nadaljevanju: SSE). Priročnik vključuje predstavitev naprav in tehnologij, poleg tega pa so v njem zajeti pravni, finančni in davčni vidiki, hkrati pa vključuje tudi informacije o nepovratnih sredstvih in financiranju ter predpise, ki jih je treba upoštevati pred, med in po izvedbi postopka investicije.

Pri uporabi priročnika je treba upoštevati dejstvo, da je nastal v okviru trenutnega pravnega in administrativnega okvirja, ki se zelo intenzivno spreminja. Že v času priprave priročnika je bilo sprejeto veliko nove zakonodaje in izdanih novih ukrepov za spodbujanje OVE, z nekoliko manjšo hitrostjo pa napreduje tudi tehnologija. Priročnik podaja pravni in administrativni okvir, ki pa ju je pri načrtovanju in izvedbi projektov vsakič znova potrebno preveriti. Pristop in potrebni postopki za umeščanje in obratovanje posamezne proizvodne naprave (v nadaljevanju: PN) so odvisni zlasti od: tehnologije in vrste PN, velikosti PN, lokacije umeščanja v prostor.

## 2 OSTALI NAČINI PROIZVODNJE TOPLOTE ZA OGREVANJE IN HLAJENJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE

Med OVE se poleg energije sonca, vetra, vode, biomase, deponijskega plina, plina, pridobljenega z napravami za čiščenje odplak, in bioplina, ki so pogosteje uporabljeni, štejejo tudi geotermalna energija, energija plimovanja, valovanja in druga energija morja ter energija okolice, ki pa so v Sloveniji manj pogosto prisotni in tudi stroškovno manj zanimivi. Zaradi tega so te tehnologije oziroma PN v nadaljevanju manj podrobno predstavljene. Obravnavani pa so še ostali načini proizvodnje toplote za ogrevanje in hlajenje iz OVE, in sicer proizvodnja toplote iz biomase, proizvodnja toplote iz toplote okolice (toplotne črpalke; v nadaljevanju: TČ) in proizvodnja toplote iz sončne energije (sprejemniki sončne energije; v nadaljevanju: SSE).

### 2.1 PROIZVODNJA TOPLOTE ZA OGREVANJE IN HLAJENJE IZ OVE

Oskrba s toploto zajema dejavnost distribucije in dobave toplote in hladu, ki se uporabljata za ogrevanje ali hlajenje prostorov, za potrebe industrijskih procesov in pripravo sanitarne tople vode (v nadaljevanju: STV).

Kot je predstavljeno v nadaljevanju, obstaja veliko načinov proizvodnje toplote iz OVE. Neposrednih možnosti proizvodnje hladu je bistveno manj. Glede na dejstvo, da je na osnovi toplote možno proizvajati tudi hlad, se področji proizvodnje toplote in hladu obravnavata skupaj (v nadaljevanju besedila se uporablja samo termin toplota, veljajo pa zakonitosti tudi za hlad).

Kadar mesto porabe toplote ni na mestu proizvodnje le-te, govorimo o daljinskih sistemih ogrevanja oz. hlajenja. Sistem (daljinskega) ogrevanja je način ogrevanja, pri katerem toploto prenašamo od vira toplote, k porabnikom po linijskem sistemu na geografsko razpršenem območju/omrežju. Proizvedena toplota prihaja do posameznih stanovanjskih objektov in drugih objektov po vročevodnem sistemu, ki iz omrežja preko toplotne postaje prehaja v objekt in tako z daljinskim ogrevanjem nadomestimo manjše ogrevalne naprave po stavbah. V enotah za proizvodnjo toplote se voda ogreje do ustrezne temperature in nato s črpalkami distribuira skozi celotno omrežje do uporabnikov oz. odjemalcev. Vzporedno po omrežju v povratnih ceveh se ohlajena voda vrača nazaj v proizvodnjo toplarne, da se ponovno ogreje na ustrezno temperaturo. Nosilec toplote v vročevodnem sistemu je kemično pripravljena vroča/topla voda, ki kroži v ceveh.

Proizvodni vir lahko proizvaja **samo toploto**, toploto in EE (znani kot **kogeneracije**) ali pa EE, toploto in hlad (znani kot **trigeneracija**). Sočasna proizvodnja z različnimi viri energije ima dokazano številne prednosti in možnosti v primerjavi z ločeno. Glavna prednost je predvsem varčevanje primarne energije brez ogrožanja kakovosti in zanesljivosti oskrbe potrošnikov z energijo, zmanjšanje emisij na enoto produkta (prašnih delcev  $PM_{10}$  in  $PM_{2,5}$ ), povečanje izkoristka primarne energije in večji obremenitveni faktor ter s tem nižja obremenitev cene energije s fiksnimi stroški. Soproizvodnja toplote in električne energije je obravnavana v ločenem priročniku z naslovom »Priročnik za postavitve SPTE proizvodnih naprav - Soproizvodnja toplote in električne energije z visokim izkoristkom (SPTE)«.

V nadaljevanju so predstavljeni načini proizvodnje toplote za ogrevanje in hlajenje iz OVE.

### 2.1.1. Proizvodnja toplote iz lesne biomase

Lesna biomasa se danes kot OVE izkorišča predvsem za proizvodnjo toplote, lahko pa se uporabi tudi za soproizvodnjo toplote in EE v SPTE napravi na biomaso. Lesna biomasa se za proizvodnjo toplote uporablja v:

- individualnih kaminov in peceh,
- biomasnih SPTE napravah za ogrevanje in pripravo STV v stanovanjskih hišah, večstanovanjskih stavbah, javnih in poslovnih stavbah, vrtcih, šolah, domovih za ostarele, gostinskih stavbah,
- industrijskih energetskih objektih, za potrebe tehnoloških procesov različnih industrijskih postrojenj,
- toplarnah za daljinsko ogrevanje naselij (kotli velikih moči/SPTE).

Pri izbiri ustrezne izvedbe PN je treba upoštevati štiri odločilne dejavnike:

- razpon toplotne moči,
- potrebe po toploti, ki se lahko pokrijejo s posameznim virom,
- izvedba sistema ogrevanja: centralno ali individualno,
- ostale zahteve uporabnikov, kot so npr. udobnost uporabe, ki zajema možnost vgradnje in rabe posameznega vira in pripadajoče opreme ter dobave in skladiščenja goriva, ceno ter estetski videz.

**Kotli na biomaso** so najpogostejši viri toplote za izkoriščanje lesne biomase kot goriva za sisteme ogrevanja in priprave STV, daljinske sisteme ogrevanja in pretvorbo v procesno toploto. Glavni tipi kotlov glede na gorivo so:

- **Kotli na polena** so kurilne naprave, v katerih kurimo polena različnih dolžin.
- **Kotli na lesne sekance** so bolj primerni za kmetije in manjše sisteme daljinskega ogrevanja, ki imajo možnost skladiščenja energenta.
- **Kotli na pelete** delujejo popolnoma avtomatsko in so zato primerni tudi za uporabo v mestih. Skladiščenje peletov zahteva manj prostora kot pri lesnih sekancih, nabava in transport goriva sta enostavna.

Postrojenja na biomaso zahtevajo praviloma višjo investicijo in več vzdrževanja in upravljanja kot ostali proizvodni viri (kot je npr. plin ali EE), praviloma pa je lesna biomasa kot gorivo cenejša od ostalih virov energije.

Spodnja preglednica prikazuje ključne značilnosti in primerjavo kotla na lesno biomaso (kotel na pelete) ter SPTE na lesno biomaso (peleti).

1. Pod pogojem, da PN deluje vsaj 8000 obratovalnih ur.

	PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase (kotel na lesne pelete)	SPTE na lesno biomaso (SPTE na lesne pelete)
Moč	400 kW (4 x 100kW)	108 kW (toplotna) in 50 kW (električna)
Življenjska doba	20 let	30 let, odvisno tudi od servisiranja
Investicija	500 €/kW	2.500 €/kW <sup>1</sup>
Potrebna površina	75 m <sup>2</sup> skupaj s silosom	50 m <sup>2</sup>
Smiselni investitorji	Gospodarski subjekti	Gospodarski subjekti

#### PREGLIEDNICA 1

Ključne značilnosti primera kotla na lesno biomaso (kotel na lesne pelete) in SPTE na lesno biomaso (SPTE na lesne pelete).

#### 2.1.1.1 Postopki za umestitev, izgradnjo in obratovanje PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase

Postopki investicije se glede na posamezne dejavnike med seboj nekoliko razlikujejo, zato se je pred njenim začetkom smiselno pogovoriti s strokovnjaki, kontaktirati kontaktno točko oziroma se obrniti na uradne osebe v posameznih organih v zvezi s posameznimi postopki.

V osnovi pa postopki za umestitev in obratovanje PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase zajemajo spodaj naštetih korake. Če ima investitor pravni status osebe javnega prava, je za izvedbo investicije obvezna priprava investicijske dokumentacije, kar za manjše investicije vključuje dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), za večje pa tudi investicijski program (IP)<sup>2</sup>.

Skladno z gradbeno in energetsko zakonodajo je glede na namen gradnje potrebna izdelava projektne dokumentacije, ki vključuje projektno dokumentacijo za pridobitev projektnih in drugih pogojev (DPP), glede značilnosti pa je lahko zahtevana tudi dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD), za izvedbo gradnje (PZI) in po zaključku gradnje projekt izvedenih del (PID).

Stroški za izdelavo projektne in investicijske dokumentacije za izvedbo investicije se praviloma razlikujejo, lahko pa znašajo od 3 % pa tudi do 8 % vrednosti celotnih stroškov investicije oziroma lahko tudi več, odvisno od vrste in velikosti investicije<sup>3</sup>.

Spodnja preglednica sintezno prikazuje relevantne postopke za posamezen tip PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase.

2. Navedeno ni potrebno za druge investitorje, ki nimajo statusa osebe javnega prava.

3. Cene projektantskih storitev se na podlagi zakonodaje Evropske unije oblikujejo tržno. Poenostavljena merila za vrednotenje projektantskih storitev so kot primer dostopna na sledeči povezavi: <https://zaps.si/wp-content/uploads/2021/10/ZAPS-cenik-popravki-2017.pdf>



4. Priključki na objekte energ. infrastr. po predpisih, ki urejajo graditev, spadajo med nezahtevne in enostavne objekte (Priloga 1, Uredba o PVO).

5. Mednje se npr. uvrščajo: vodno soglasje/mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda, kulturno-varstveno soglasje, naravovarstveno soglasje, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca, če je gradnja v varovalnem pasu: cestne infrastr. / gospodarske javne železniške infrastr. / gospodarske javne plinovodne infrastr. / elektroenergetske infrastr. / gospodarske javne vodovodne infrastr. / gospodarske javne kanalizacijske infrastr. / gospodarske javne vročevodne infrastr. / gospodarske javne elektronsko komunikacijske infrastr., mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca za gradnjo z vidika varovanja letališč / z vidika varovanja žičnic, mnenje in soglasje nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na območjih meja rudniškega prostora, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v kmetijska zemljišča, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v gozd in gozdni prostor.

6. PVO se izvaja v kolikor je to bilo ugotovljeno v PP.

7. Lahko tudi integralno GD.

Legenda	
X	Obvezno
O	Predlagano oz. priporočeno

RELEVANTNI POSTOPKI ZA ZAČETEK OBRATOVANJA	Namestitev novih inštalacij in tehnoloških naprav (PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase), potrebnih za delovanje objekta v/na/ob objektu (vzdrževanje objekta)	Samostojne naprave, kjer ne gre za vzdrževanje objekta (namestitve novih inštalacij in tehnoloških naprav izven objekta, ne v/na/ob objektu)			
		Postavitev samostojne PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase, ki ne vključuje posegov, za katere je potrebno izvesti PP ali PVO (navedeni v stolpcu desno)	Postavitev samostojne PN za proizvodnjo toplote, iz lesne biomase, ki vključuje kateregakoli izmed naslednjih posegov: • kotlovnico na lesno biomaso izhod. toplot. moči ≥ 20 MW • ind. naprave za prenos plina, pare ali tople vode s cevovodom dolžine > 1 km ali premera > 100 mm • sisteme dalj. ogrev. z zmoglj. ≥ 10 MW, razen gradnje pos. priključkov <sup>8</sup>		
			(v PP se ugotovi, da PVO ni potrebna)	(v PP se ugotovi, da je PVO potrebna)	(v PP se ugotovi, da je PVO potrebna)
Izhodiščni podatki investitorja in pridobitev LI	O	X	X	X	X
DPP, študija izvedljivosti ter odločitev o gradnji	O	X	X	X	X
Pridobitev projekt-nih pogojev z vidika mnenjedajalcev (v kolikor je to potrebno in relevantno)	O	X	X	X	X
Pridobitev SZP na distribucijski sistem toplote oziroma soglasja za izvajanje tržne distribucije toplote (v kolikor je to relevantno)		X	X	X	X
DGD		X	X	X	X
Pridobitev mnenja ali soglasja mnenjedajalca o sprejemljivosti name-ranega posega (v kolikor je to potrebno in relevantno) <sup>5</sup>	O	X	X	X	X
PP			X	X	X
PVO (izvedba PVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe posega na varovana območja, v kolikor gre hkrati tudi za poseg na varovana območja ter pridobitev OVS)					X <sup>6</sup>
GD		X	X <sup>7</sup>	X <sup>7</sup>	X <sup>7</sup>
PZI in prijava začetka gradnje		X	X	X	X
Sklenitev pogodbe o priključitvi na distribucijski sistem toplote (v kolikor je to relevantno)		X	X	X	X
Sklenitev Pogodbe o izgradnji priključkov ter gradnja oz. montaža PN in priključka (v kolikor je to relevantno)		X	X	X	X
PID		X	X	X	X
Pogodba o dobavi in odjemu toplote (v kolikor je to relevantno)		X	X	X	X
Prevzem in priklop prevzemnega mesta toplotne energije (v kolikor je to relevantno)		X	X	X	X
Tehnični pregled		X	X	X	X
UD		X	X	X	X

PREGLEDNICA 2 Pregled postopkov umeščanja za začetek obratovanja PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase.

### 2.1.1.1.1 Izhodiščni podatki o lokaciji ter primernost lokacije

Investicija v PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase praviloma izhaja iz izhodišč na strani investitorja, ki jih je treba, v kolikor je to smiselno, strokovno pisno dokumentirati. Izhodišča so v osnovi odvisna od vrste in velikosti investicije. Sprva je treba opredeliti vsaj lokacijo investicije (ki vpliva na več dejavnikov, zato je že v zgodnji fazi smiselno določiti lokacijo oziroma parcelne številke, na katerih je investicija predvidena), potrebe po toploti na sami lokaciji, velikostni razred investicije in pravni status investitorja (za določanje možnosti morebitnega pridobivanja podpor, subvencij in davčnega vidika).

### 2.1.1.1.2 Lokacijska informacija

Prvi korak investitorja pri umestitvi objekta v prostor je pregled prostorskega akta oz. pridobitev lokacijske informacije (v nadaljevanju: LI). LI investitorja nameravane gradnje seznanja s prostorskimi in ostalimi pravnimi režimi v prostoru, ki jih je treba upoštevati pri načrtovanju nameravane gradnje (območja varovanja, varstveni režimi, omejitve, merila in pogoji za graditev objekta). Vlogo za izdajo LI se vložijo na občini (tudi v elektronski obliki), na območju katere se zemljišče nahaja. Razširjeno LI pridobite v nekaj dneh (odvisno od vsake posamezne občine) za 35 EUR plačila upravne takse. Vloga je v elektronski obliki dostopna na spletni strani eUprave<sup>8</sup>.

### 2.1.1.1.3 Sprejem in spremembe prostorskih aktov

#### 2.1.1.1.3.1 Razmerja in uporaba prostorskih aktov ter razmejitev prostorskih ureditev

Prostorski akt se pripravi po postopku, ki ga določa ZUreP-3. PIA se spremeni in dopolni v skladu s postopkom, ki je določen za njegovo pripravo, razen če navedeni zakon ne določa drugače (51. člen ZUreP-3). Prostorski akti so medsebojno usklajeni, pri čemer se upoštevata njihova hierarhija in pravna narava.

Za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena je pristojna občina, na območju katere leži načrtovana prostorska ureditev. Za načrtovanje prostorskih ureditev državnega pomena pa je pristojna država (52. člen ZUreP-3). **Med prostorske ureditve državnega pomena, se skladno z ZUreP-3 sicer neposredno ne uvrščajo PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase.**

#### 2.1.1.1.3.2 Občinsko prostorsko načrtovanje

Z **občinskim prostorskim načrtom** (v nadaljevanju: **OPN**) se načrtujejo prostorske ureditve lokalnega pomena in določajo namenska raba prostora in PIP za umestitev načrtovanih posegov v prostor. OPN je torej podlaga za izdajo GD v skladu s predpisi, ki urejajo graditev, in določa pogoje za druge posege v prostor, razen na območjih, kjer je z OPN predvidena izdelava **občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN)**. **Za OPN se izvede CPVO.** Ne glede na navedeno, CPVO ni treba izvesti v postopku priprave sprememb in dopolnitev OPN, če občina o tem pridobi mnenje ministrstva, pristojnega za CPVO (118. člen ZUreP-3).

**Občinski podrobni prostorski načrt** (v nadaljevanju: **OPPN**) je prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve. OPPN se pripravi za območja, za katera je z OPN predvidena njegova priprava, lahko pa tudi v območjih, kjer z OPN ni predviden, če se za to pokaže potreba ali pobuda po tem, ko je bil sprejet OPN. Občina lahko z OPPN spremeni na delu ali celotnem območju urejanja tudi namensko rabo prostora in PIP brez poprejšnje spremembe OPN, če izpolnjuje pogoje, kot jih določa zakon. **Za OPPN se CPVO ne izvede.** Občina vedno pridobi mnenje ZVRSN, o verjetno pomembnih vplivih na varovana območja in o obveznosti izvedbe presoje sprejemljivosti na varovana območja. ZVRSN izda mnenje v 30 dneh od prejema zaprosila. To mnenje je zavezujoče in se skupaj s sklepom o pripravi

8. Postopek pridobitve lokacijske informacije (LI) je dostopen na strani eUprava – lokacijska informacija.

OPPN objavi v prostorskem informacijskem sistemu. **Ne glede na navedeno, občina izvede CPVO za OPPN**, če: če je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja, če je treba izvesti presojo na svetovno kulturno dediščino v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo kulturne dediščine; ki se pripravlja na podlagi občinskih prostorskih strateških aktov, sprejetih na podlagi ZUN in Zakona o urejanju prostora (ZUreP), s spremembo namenske rabe prostora na podlagi 130., 131. ali 131.a člena ZUreP-3, če gre za spremembo območja osnovne namenske rabe prostora, ali v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo kmetijskih zemljišč. Prav tako se v postopku priprave OPPN izvede CPVO, če občina presodi, da se z OPPN načrtujejo prostorske ureditve, ki niso bile celovito presojane že pri pripravi OPN, in gre za take ureditve: ki bi bile poseg v okolje, za katerega je treba izvesti PVO, v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja ali ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje (128. člen ZUreP-3).

**Za načrtovanje prostorskih ureditev, namenjenih za postavitev in delovanje PN za izkoriščanje OVE, se lahko sprejme OPPN, s katerim se lahko spremeni tudi namenska raba prostora**, določena z OPN. Prostorske ureditve in sprememba namenske rabe prostora, se lahko načrtujejo z OPPN, če: so v skladu z LEK, so v skladu z javnim interesom in cilji prostorskega razvoja občine, niso v nasprotju z usmeritvami iz Strategije, akcijskega programa za izvajanje Strategije, RPN oziroma OPN, niso v nasprotju s pravnimi režimi in sprejetimi državnimi PIA. Za načrtovanje prostorskih ureditev se prednostno uporabijo razvrednotena območja. Če se umestitev PN za izkoriščanje OVE načrtuje zunaj ureditvenih območij naselij mora biti za OPPN kot obvezna strokovna podlaga izdelana krajinska zasnova (131. člen ZUreP-3).

**Sočasno s postopkom priprave ciljne spremembe OPN, postopkom OPPN ali lokacijske preveritve se lahko z mnenjedajalci obravnava in uskladi tudi DGD**, izdelana v skladu s predpisi, ki urejajo graditev, če se ne spreminja osnovna namenska raba prostora, ne gre za poseg za katerega je treba izvesti PP oziroma PVO in pridobiti OVS v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja oziroma izdajo integralnega GD in občina presodi, da je sočasna obravnava primerna z vidika urejanja prostora v občini. Sočasna obravnava se izvede na pobudo investitorja, ki zagotovi osnutek PIA in DGD. Pobuda z osnutkom PIA in DGD se vloži pri občini, v kateri je nepremičnina (142.a in 142.b člen ZUreP-3).

#### 2.1.1.1.4 Izdelava projektne dokumentacije

Projektna in druga dokumentacija ali njeni posamezni deli so namenjeni pridobitvi pogojev, mnenj, GD, prijavi začetka gradnje, izvedbi gradnje, pridobitvi UD in evidentiranju ter uporabi objekta. Glede na namen uporabe se projektna dokumentacija med drugim razvršča na:

- projektno dokumentacijo za pridobitev projektnih in drugih pogojev (DPP),
- projektno dokumentacijo za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD),
- projektno dokumentacijo za izvedbo gradnje (PZI) in
- projektno dokumentacijo izvedenih del (PID), kar je podrobneje obravnavano v nadaljevanju gradiva.

##### 2.1.1.1.4.1 Projektna dokumentacija za pridobitev projektnih in drugih pogojev (DPP) ter pridobitev projektnih in drugih pogojev

DPP je namenjena pridobitvi projektnih in drugih pogojev ter vsebuje tiste podatke, na podlagi katerih lahko mnenjedajalec predloži ustrezne podatke v skladu s svojimi pristojnostmi ter določi pogoje za izdelavo dokumentacije za<sup>9</sup>:

- izvedbo gradnje,
- izvajanje gradnje,
- izdelavo PID in
- uporabo in vzdrževanje objekta.

9. Pravilnik o projektni in drugi dokumentaciji ter obrazcih o graditvi objektov, 4.člen; 1. odstavek.

Če tako določa poseben predpis (npr. lokacija se nahaja na območju, kjer je predpisan pravni režim varstva), je pridobitev projektnih pogojev obvezna. Projektne in drugi pogoji niso upravni akti. Projektne pogoje, ki jih izdajo mnenjedajalci oziroma nosilci urejanja prostora<sup>10</sup>, mora investitor pridobiti pred pričetkom gradnje ali rekonstrukcije objekta. S pridobitvijo projektnih pogojev se pridobijo potrebni podatki za izdelavo projekta in pogoji za gradnjo in umestitev PN na varstvenih, varovalnih, zavarovanih ter drugih območjih, na katerih je zaradi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva naravnih virov ali kulturne dediščine predpisan pravni režim varstva (npr. lokacija umestitve, način umestitve itd.).

Pristojni mnenjedajalci zagotovijo dostop do informacij, pomembnih za pripravo projektne in druge dokumentacije z njihovega področja, na spletnih straneh, na centraliziran in enostavno dostopen način v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor. Investitor do njih dostopa preko enotne vstopne točke prostorskega informacijskega sistema<sup>11</sup>.

Mnenjedajalec izda projektne in druge pogoje v 15 dneh od prejema zahteve za izdajo projektnih in drugih pogojev, razen, če je v posebnem zakonu določen daljši rok, vendar ne več kot 30 dni od prejema zahteve za izdajo projektnih in drugih pogojev. Ne glede na navedeno mnenjedajalcu ni treba izdati projektnih in drugih pogojev, če so podatki za pogoje za izdelavo DGD, za izvajanje gradnje in uporabo objekta (projektne in drugi pogoji), enaki javno objavljenim informacijam v skladu s prejšnjim odstavkom, pri čemer mnenjedajalec investitorja obvesti o mestu objave teh informacij<sup>11</sup>. **Stroškov postopka ni.**

#### 2.1.1.1.5 Pridobitev soglasja za priključitev PN na distribucijski sistem toplote (SZP-T) oziroma soglasja za izvajanje tržne distribucije toplote

Za priključitev na distribucijski sistem toplote ali spremembo parametrov priključitve mora pravna ali fizična oseba, ki je lastnik objekta, ki ga želi priključiti na sistem in v čigar korist bo izdano SZP-T (imetnik soglasja za priključitev na distribucijski sistem toplote), od distributerja pridobiti SZP-T. Pogoji za priključitev so določeni v splošnih pogodbenih pogojih oziroma v sistemskih obratovalnih navodilih (SON) distributerja toplote/sistemskih obratovalnih navodilih za distribucijski sistem toplote za posamezno geografsko območje (26. člen ZOTDS)<sup>12</sup> (ker gre za lokalni nivo, gre za splošne akte izvajalcev gospodarske javne službe<sup>13</sup>). Distributer toplote v SON, če v distribucijski sistem dobavlja toploto proizvajalec toplote, posebej opredeli pogoje za priključitev in obratovanje proizvajalcev toplote<sup>14</sup>.

Dokončno SZP-T na distribucijski sistem toplote velja dve leti. V tem času mora imetnik SZP-T izpolniti vse pogoje, predpisane v SZP-T, in distributerju naročiti izvedbo priključitve. Veljavnost SZP-T lahko distributer na zahtevo imetnika le-tega podaljša največ dvakrat, vendar vsakič največ za eno leto. Zahtevo za podaljšanje mora imetnik SZP-T vložiti 30 dni pred iztekom veljavnosti SZP-T. Pri zamudah na strani distributerja se šteje, da je soglasje podaljšano, kar mora distributer sporočiti imetniku SZP-T, ki še ni izvedel priključitve na sistem. Distributer, ki izvaja gospodarsko javno službo, odloča o SZP-T po javnem pooblastilu v upravnem postopku. O pritožbi zoper odločbo o izdaji ali zavrnitvi SZP-T odloča župan (26. člen ZOTDS).

Distributer, ki izvaja gospodarsko javno službo, zavrne zahtevo za priključitev, če:

- odjemalec ne izpolnjuje pogojev za priključitev;
- bi zaradi priključitve prišlo do večjih motenj v delovanju distribucijskega sistema;
- bi priključitev distributerju povzročila nastanek nesorazmernih stroškov priključitve. Nesorazmerni stroški priključitve pomenijo stroške gradnje priključka do točke v distribucijskem sistemu, kjer je priključitev možna, ali stroške, ki so potrebni zaradi povečanja zmogljivosti ali obsega obstoječega sistema, ali kombinacijo obojega, pri čemer ni pričakovati, da bi v razumnem času prišlo do povečanja odjema iz distribucijskega sistema na novem priključku

10. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora je dostopen na [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor\\_drzavnih\\_nosilcev\\_urejanja\\_prostora.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf), na lokaciji predvidene investicije pa je treba preveriti tudi lokalne nosilce urejanja prostora.

11. 1. odstavek 42. člena GD-1, 4. odstavek 42. člena v delu, ki se nanaša na možnost, da mnenjedajalcu ni treba izdelati projektnih in drugih pogojev, ter 2. odstavek 43. člena GD-1 v delu, ki se nanaša na evidentiranost pristojnosti mnenjedajalca v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor, se začnejo uporabljati tri leta po uveljavitvi GD-1.

12. Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (ZOTDS) (Uradni list RS, št. 44/22)

13. Sistemski obratovalni navodila za distribucijski sistem toplote po geografskih območjih so dostopna na: <https://www.agen-rs.si/-/sistemski-obratovalni-navodila-za-distribucijsko-omrezje-za-oskrbo-s-toploto-za-geografsko-območje-zazidalni-nacrt-center-zrec>

14. Akt o obvezni vsebini sistemskih obratovalnih navodil za distribucijski sistem toplote (Uradni list RS, št. 47/15, 9/16, 44/22 – ZOTDS in 123/22)

oziroma obstoječem distribucijskem sistemu v tolikšnem obsegu, ki bi omogočal normalno amortizacijo naložbe. Podrobnejši način in postopek določitve nesorazmernih stroškov predpiše distributer v sistemskih obratovalnih navodilih (26. člen ZOTDS).

Skladno z 31. členom ZOTDS se na lastniški distribucijski sistem se lahko priključi odjemalec, ki po predpisih, ki urejajo pravice na delih stavb, ni solastnik ali skupni lastnik tega sistema, če pridobi soglasje lastnikov sistema in občine. Občina izda navedeno soglasje skladno s 6. členom ZOTDS, če na območju priključitve ni zagotovljena gospodarska javna služba ali če je izvajalec gospodarske javne službe odjemalcu zavrnil priključitev na sistem.

Za izvajanje dejavnosti distribucije toplote kot tržne distribucije mora distributer predhodno pridobiti soglasje občine, na območju katere se bo izvajala tržna distribucija. K vlogi za izvajanje tržne distribucije distributer priloži idejno zasnovo za pridobitev projektnih in drugih pogojev ter opredeli predvideno število in vrsto odjemalcev, njihovo lego v prostoru in njihovo predvideno skupno letno porabo toplote. Občina odloči o soglasju za izvajanje tržne distribucije v treh mesecih od prejema popolne vloge. Občina ne izda soglasja za izvajanje tržne distribucije iz prejšnjega odstavka, če: se občina na predlaganem območju odloči izvajati gospodarsko javno službo ali je predlagana energetska oskrba v nasprotju s smernicami iz sprejetega LEK ali usmeritvami NEPN. Občina v soglasju določi natančno prostorsko opredelitev distribucijskega sistema in določi čas izvajanja tržne distribucije v letih. Če investitor ne začne gradnje distribucijskega sistema v dveh letih po izdaji soglasja, lahko občina soglasje prekliče.

#### 2.1.1.1.6 Projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD)

Na podlagi pridobljenih projektnih pogojev investitor oz. pooblaščen projektantska organizacija (projektant) izdelava projektno dokumentacijo za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD)<sup>15</sup> in v nadaljevanju projektno dokumentacijo za izvedbo gradnje (PZI).

DGD je namenjena pridobitvi mnenj in GD ter vsebuje podatke, na podlagi katerih pristojni mnenjedajalci ocenijo skladnost dokumentacije s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj. Na tej osnovi se določijo pogoji za izdelavo PZI, izvajanje gradnje, izdelavo dokumentacije izvedenih del ter uporabo objekta, upravni organ pa odloči o izpolnjevanju pogojev za izdajo GD.

S to dokumentacijo se načrtuje izpolnjevanje tistih bistvenih zahtev, ki so ključne glede vpliva nameravane gradnje na prostor in sosednje objekte. Projektna dokumentacija se izdelava kot zbirni prikaz, ki vključuje obrazce, tehnično poročilo ter lokacijske in tehnične prikaze.

#### 2.1.1.1.7 Postopki pridobivanja mnenj ali soglasij s strani mnenjedajalcev

##### o sprejemljivosti nameravanega posega

Investitor pred vložitvijo zahteve za izdajo GD pridobi **mnenja pristojnih mnenjedajalcev**. Za posege, za katere ni predpisano GD, je v kolikor je to skladno s predpisi zahtevano, treba pridobiti ustrezna **soglasja pristojnih mnenjedajalcev**. Mnenje se pridobi, če je nameravana gradnja takšna, da je zanjo v skladu s predpisi treba pridobiti mnenje pristojnega mnenjedajalca in je pristojnost mnenjedajalca evidentirana v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor<sup>16</sup>.

V mnenju se mnenjedajalec opredeli glede skladnosti DGD s predpisi iz svoje pristojnosti. Mnenje mora jasno izraziti stališča mnenjedajalca in mora biti strokovno in pravno utemeljeno ter obrazloženo. V mnenje se lahko vključijo tudi podatki oziroma pogoji za izvedbo gradnje in uporabo objekta.

Mnenjedajalec mora mnenje podati v 30 dneh od prejema zahteve za izdajo mnenja. Rok za izdajo mnenja se lahko podaljša na zahtevo investitorja.

15. Več informacij in priloge dostopno v [Pravilniku o projektni in drugi dokumentaciji ter obrazcih pri graditvi objektov](#).

16. 1. odstavek 42. člena GD-1, 4. odstavek 42. člena v delu, ki se nanaša na možnost, da mnenjedajalcu ni treba izdelati projektnih in drugih pogojev, ter 2. odstavek 43. člena GD-1 v delu, ki se nanaša na evidentiranost pristojnosti mnenjedajalca v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor, se začnejo uporabljati tri leta po uveljavitvi GD-1.

Če se DGD spremeni tako, da to lahko vpliva na izdana mnenja, mora projektant s spremembo seznaniti posamezne mnenjedajalce in po potrebi pridobiti njihova nova mnenja v delu, v katerem se je projektna rešitev spremenila, spremembe pa morajo biti opisane v dokumentaciji.

Na podlagi DGD pristojni mnenjedajalci (v kolikor je to potrebno in se načrtovani poseg nahaja na varstvenih, varovanih, zavarovanih ter drugih območjih, na katerih je zaradi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva naravnih virov, kulturne dediščine idr. predpisan pravni režim varstva) ocenijo skladnost dokumentacije s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj. Mednje se na primer uvrščajo:

- vodno soglasje/mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda,
- kulturnovarstveno soglasje,
- naravovarstveno soglasje,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca, če je gradnja v varovalnem pasu cestne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne železniške infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne plinovodne infrastrukture / v varovalnem pasu elektroenergetske infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne vodovodne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne kanalizacijske infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne vročevodne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne elektronsko komunikacijske infrastrukture,
- mnenje in soglasje za gradnjo z vidika varovanja letališč,
- mnenje in soglasje za gradnjo z vidika varovanja žičnic,
- mnenje in soglasje nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na območjih meja rudniškega prostora,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v kmetijska zemljišča,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v gozd in gozdni prostor.

V postopku izdaje GD je upravni organ vezan na mnenje pristojnega mnenjedajalca, če izpolnjuje zahteve iz 4. odstavka 43. člena GD-1. Če mnenje ne izpolnjuje teh zahtev, upravni organ zahteva dopolnitev takšnega mnenja. V primeru neuspešne dopolnitve mnenja upravni organ odloči s pomočjo mnenja pristojnega organa za nadzor nad mnenjedajalcem ali, ko je mnenjedajalec občina, s pomočjo mnenja župana v skladu s predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo, ali s pomočjo izvedenca ali pa odloči upravni organ sam.

V primeru dveh ali več neusklajenih mnenj različnih mnenjedajalcev upravni organ razpiše ustno obravnavo z namenom uskladitve mnenj. V primeru neuspešne uskladitve mnenj upravni organ odloči na način iz prejšnjega odstavka.

Če mnenje k zahtevi za izdajo GD ni bilo priloženo in investitor izkaže, da ni bilo dano v roku, upravni organ v 5 dneh od vložitve zahteve za izdajo GD pozove mnenjedajalca, da v 15 dneh od prejema poziva poda mnenje. Upravni organ v pozivu mnenjedajalca opozori, da se bo, če mnenja ne bo podal v predpisanem roku, štelo, da je pristojni mnenjedajalec mnenje v skladu s 4. odstavkom 43. člena GD-1 dal in s tem potrdil skladnost DGD s predpisi iz svoje pristojnosti. Upravni organ s tem pozivom istočasno seznaniti tudi organ, pristojen za nadzor nad mnenjedajalcem, ali v primeru, ko je mnenjedajalec občina, župana v skladu s predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo.

Določbe prejšnjega odstavka se ne uporabljajo za mnenja, ki se izdajajo na zahtevo upravnega organa v postopku izdaje integralnega GD v skladu s 65. členom GD-1.

#### 2.1.1.1.8 Celovita presoja vplivov na okolje (CPVO)

CPVO se izvaja v **postopku sprejemanja ali spreminjanja programov ali planov** (glej poglavje 2.1.1.1.3) ter predstavlja pomembno orodje za vključevanje okoljskih vidikov v pripravljanje in sprejemanje načrtov in programov, ki bodo verjetno imeli znatne vplive na okolje. V postopku CPVO je osrednji namen preprečiti ali zmanjšati škodljive vplive načrtovanih dejavnosti na okolje in njihove posledice. Izvaja se v okviru **priprave prostorskih aktov ter drugih planov in programov**, med drugim tudi s področja energetike idr., ki jih na podlagi zakona sprejmejo državni organi ali občine in, ki predstavljajo okvir za prihodnje soglasje za izvedbo določenih projektov oziroma posegov. V postopku s svojimi mnenji sodelujejo pristojna ministrstva in organizacije, vsebinsko pristojna za posamezna področja (vidike) okoljske presoje (biotsko raznovrstnost, prebivalstvo, zdravje ljudi, živalstvo, rastlinstvo, tla, vodo, zrak, podnebne dejavnike, materialne dobrine, kulturno dediščino, krajino, medsebojna razmerja omenjenih dejavnikov).

Postopek CPVO vodi ministrstvo, pristojno za okolje (MOPE). Postopek se začne na podlagi vloge državnega organa ali občine, ki pripravlja plan, program ali njegovo spremembo. MOPE v postopku ugotovi ali je za plan potrebno izvesti CPVO in o tem izda odločbo. **Postopek CPVO je potrebno izvesti v primeru če:**

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je potrebno izvesti PVO po predpisih s področja varstva okolja (pri tem je potrebno upoštevati določbe 89. člena ZVO-2<sup>17</sup> in določbe Uredbe o PVO),
- je za plan zahtevana presoja sprejemljivosti na varovana območja narave po predpisih s področja ohranjanja narave (med varovana območja štejemo zavarovana območja ter posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvena območja – območja Nature 2000 z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000<sup>18</sup>),
- ministrstvo oceni, da bi izvedba plana lahko pomembneje vplivala na okolje (pri tem upošteva merila za ocenjevanje pomembnejših vplivov, ki jih določa Uredba o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO<sup>19</sup>).

V kolikor je za plan potrebno izvesti CPVO, mora državni organ ali občina, ki plan pripravlja, zagotoviti izdelavo **okoljskega poročila**, v katerem so opisani in ovrednoteni vplivi plana na okolje. Podani so tudi predlogi in ocena omilitvenih ukrepov, ki so vključeni v plan, in s katerimi se preprečujejo ali zmanjšujejo škodljivi vplivi plana na okolje. Ustreznost okoljskega poročila preveri MOPE in o tem izda mnenje.

V okviru postopka CPVO MOPE ugotavlja tudi, ali je na varovanih območjih narave treba izvesti tudi **presojo sprejemljivosti plana po predpisih s področja ohranjanja narave**. Presoja sprejemljivosti je treba izvesti za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovano območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. V primeru, da je za plan treba izvesti presojo sprejemljivosti, je sestavni del okoljskega poročila tudi dodatek za presojo sprejemljivosti.

#### 2.1.1.1.9 Predhodni postopek (PP)

Poseg v okolje, za katerega se izvede **predhodni postopek** (v nadaljevanju: PP), je poseg v okolje, za katerega se lahko pričakuje, da ima zaradi svojih bistvenih lastnosti pomembne vplive na okolje. Vrste posegov v okolje, za katere se izvede PP, so navedene v Prilogi 1 Uredbe o PVO. V navedeni uredbi so tako določene vrste posegov, za katere bo moral nosilec nameravanega posega v okolje od ministrstva zahtevati, da v PP ugotovi, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti PVO in pridobiti OVS. Izvede se za posege v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njihove lokacije lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje. Ministrstvo, pristojno za okolje v PP v skladu z ZVO-2 odloči, ali je treba PVO izvesti.

17. Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV in 56/25 – PoZ)

18. Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18)

19. Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09 in 44/22 – ZVO-2)

V primeru, da je PVO potreben mora investitor že k vlogi za izdajo GD priložiti Poročilo o vplivih na okolje. Vlogo za predhodno presojo vpliva na okolje se lahko vložijo elektronsko preko portala SPOT ali fizično na MOPE, kjer je potrebno priložiti ustrezne izpolnjene priloge in plačati stroške<sup>20</sup>.

PP je postopek predhodne presoje, v katerem se ugotovi, ali bo treba za posamezen poseg izvesti PVO in pridobiti OVS. **PP je obvezen za samostoječe PN za proizvodnjo toplote, iz lesne biomase, ki vključuje kateregakoli izmed naslednjih posegov:**

- **kotlovnico na lesno biomaso izhodne toplotne moči vsaj 20 MW,**
- **industrijske naprave za prenos plina, pare ali tople vode s cevovodom dolžine nad 1 km ali premera nad 100 mm,**
- **sisteme daljinskega ogrevanja z zmogljivostjo vsaj 10 MW, razen gradnje posameznih priključkov<sup>21</sup>.**

#### 2.1.1.1.10 Presoja vplivov na okolje (PVO)

Pred začetkom izvajanja posega, ki lahko pomembno vpliva na okolje, je treba izvesti **PVO in pridobiti okoljevarstveno soglasje** (v nadaljevanju: OVS).

Če je objekt, za katerega je predpisana pridobitev GD, objekt z vplivi na okolje, se postopek izdaje GD in postopek PVO, združita (integralni postopek), GD pa izda MNVP. MOPE je v integralnem postopku mnenjedajalec. Investitor mora zahtevati za izdajo GD priložiti Poročilo o vplivih na okolje (PVO) in DGD. V postopku sodelujejo stranski udeleženci in zainteresirana javnost. V kolikor gre za poseg, ki je hkrati tudi poseg na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, ali bi na to območje lahko vplival, mora nosilec nameravanega posega k vlogi priložiti tudi dodatek za presojo sprejemljivosti, pripravljen v skladu s predpisi, ki urejajo presojo sprejemljivosti izvedbe planov in posegov na varovana območja. Za posege v okolje, ko ne gre za gradnjo in ni treba pridobiti GD, je za izdajo OVS pristojno MOPE, Direktorat za okolje. Izdajo OVS za posege v okolje, ki niso gradnja in ne potrebujejo GD, ureja ZVO-2, za posege, za katere je potrebno gradbeno dovoljenja, pa se uporabljajo določila GZ-1<sup>22</sup>, ki urejajo izdajo **integralnega gradbenega dovoljenja**.

Postopek za izdajo OVS, za posege, ki niso gradnja, se na MOPE, Direktoratu za okolje, začne na zahtevo nosilca nameravanega posega, ki zanj zaprosi z vlogo, kateri morata biti priložena poročilo o vplivih na okolje in projekt za izvedbo posega v okolje, izdelan skladno s predpisi, ki urejajo posamezno vrsto posegov v okolje. V kolikor gre za poseg, ki je hkrati tudi poseg na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave ali bi na to območje lahko vplival, mora nosilec nameravanega posega k vlogi priložiti tudi dodatek za presojo sprejemljivosti, pripravljen v skladu z določili Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja<sup>23</sup>. V takem primeru se z izdajo OVS šteje, da je izdano tudi naravovarstveno soglasje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti izdelano v skladu z Uredbo o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave<sup>24</sup>.

V postopku PVO se skladno z Uredbo o PVO ugotovijo in ocenijo dolgoročni, kratkoročni, posredni ali neposredni **vplivi nameravanega posega** na človeka, tla, vodo, zrak, biotsko raznovrstnost in naravne vrednote, podnebje in krajino, pa tudi na človekovo nepremično premoženje in kulturno dediščino, ter njihova medsebojna razmerja. Postopek PVO se izvede na podlagi poročila o vplivih na okolje in je podlaga za izdajo OVS.

V postopku PVO je urejen tudi položaj tako imenovane zainteresirane javnosti in nevladnih organizacij, ki imajo položaj stranskega udeleženca v postopku. Ministrstvo, v okviru postopka PVO, pozove občino, na območju katere bo izveden nameravani poseg, da se opredeli glede

20. Več informacij o vlogi za predhodni postopek (PP) je dostopno na <https://spot.gov.si/sl/dejavnosti-in-poklici/dovoljenja/predhodna-presoja-vpliva-na-okolje-predhodni-postopek/>.

21. Priključki na objekte energetske infrastrukture po predpisih, ki urejajo graditev, spadajo med nezahtevne in enostavne objekte (Priloga 1, Uredba o PVO).

22. Gradbeni zakon (GZ-1) (Uradni list RS, št. 199/21, 105/22 – ZZNŠPP, 133/23, 85/24 – ZAID-A, 47/25 – odl. US in 75/25)

23. Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11)

24. Uredba o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave (Uradni list RS, št. 36/09, 40/17 in 44/22 – ZVO-2)

skladnosti z občinskimi PIA, prav tako pa pozove ministrstva in organizacije<sup>25</sup>, ki so glede na nameravani poseg pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, naravo ali varstvo ali rabo naravnih dobrin, za varstvo kulturne dediščine ali varstvo zdravja ljudi, da se opredelijo, ali je: nameravani poseg v okolje v delu, ki se nanaša na pristojnost mnenjedajalca, sprejemljiv, nameravani poseg v okolje sprejemljiv z vidika njihove pristojnosti pod pogojem, da nosilec posega projekt iz 93. člena ZVO-2 ali poročilo o vplivih na okolje iz 94. člena ZVO-2 dopolni z dodatnimi ukrepi za preprečitev in odpravo ali zmanjšanje ali izravnavo pomembnejših škodljivih vplivov na okolje ali z dodatnimi ali podrobnejšimi informacijami, nameravani poseg v okolje z vidika njihove pristojnosti ni sprejemljiv. Po končani javni razgrnitvi in javni obravnavi MOPE, izda odločbo o (ne)izdaji OVS. V odločbi navede tudi, kako se je pri odločitvi upoštevalo mnenja in pripombe zainteresirane javnosti, mnenja mnenjedajalcev, odgovore in pojasnila nosilca nameravanega posega in mnenje in pripombe države članice, pridobljene na podlagi 90. člena ZVO-2. **OVS preneha veljati**, če nosilec posega **v petih letih od njegove pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje**. Če nosilec nameravanega posega v okolje v roku ne začne izvajati posega, lahko tri mesece pred iztekom veljavnosti zahteva njegovo podaljšanje.

**PVO** se izvede za posege, ki lahko pomembno vplivajo na okolje, **pred pridobitvijo GD**. Na podlagi izvedene PVO pristojni organ izda oziroma zavrne izdajo OVS. Za določene vrste posegov v okolje je presoja obvezna, za druge pa se njena obveznost ugotavlja v PP. PVO se izvede za **samostojne PN za proizvodnjo toplote, iz lesne biomase, ki vključujejo kateregakoli izmed naslednjih posegov, če je v PP ugotovljena obveznost njene izvedbe**:

- **kotlovnico na lesno biomaso izhodne toplotne moči vsaj 20 MW,**
- **industrijske naprave za prenos plina, pare ali tople vode s cevovodom dolžine nad 1 km ali premera nad 100 mm,**
- **sisteme daljinskega ogrevanja z zmogljivostjo vsaj 10 MW, razen gradnje posameznih priključkov<sup>26</sup>.**

#### 2.1.1.1.11 Dokazilo o razpolaganju z zemljiščem

Dokazilo, da je investitor lastnik zemljišča oz. da na kakšni drugi pravni oz. stvarno pravni podlagi ustrezno razpolaga z zemljiščem, na katerem bo umestil PN, zahteva upravna enota oziroma organ, ki izdaja GD, pred pridobitvijo GD, vsekakor pa je to nujen pogoj za izvedbo investicije, zato je to informacijo treba imeti že v fazi kreiranja izhodiščnih podatkov investitorja, torej, ko sprejemamo odločitev, kje bomo PN postavili. Stvarno pravna razmerja je potrebno urediti ne samo za lokacijo umestitve, pač pa tudi za morebitne vode preko parcel tretjih oseb, kjer je potrebno pridobiti služnostno pravico.

#### 2.1.1.1.12 Gradbeno dovoljenje in vzdrževalna dela

Postopke lahko opredelimo glede na več kriterijev. Eden izmed pomembnih kriterijev je razlikovanje, ali je za izvedbo investicije potrebno GD ali ne. Gradbena zakonodaja opredeljuje, da je gradnja lahko novogradnja, rekonstrukcija, vzdrževanje objektov, vzdrževalna dela v javno korist, odstranitev in sprememba namembnosti.

Predenj se vgradi kotel na biomaso mora lastnik pridobiti ustrezna dovoljenja. Pri novogradnji morajo projektanti vključiti kotel na lesno biomaso v projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja, ki je osnova za pridobitev upravnih dovoljenj. Pri obstoječem objektu, kadar gre za zamenjavo kotlov, pa je potrebno pridobiti vsaj odločbo o priglasitvi del, v kolikor se s postavitvijo kotla ne posega bistveno v konstrukcijo ali funkcionalnost obstoječega objekta. V kolikor se investitor odloči zgraditi zunanji zalogovnik, mora pri pristojnem organu, preveriti, katera dovoljenja potrebuje glede na tip zalogovnika, ki ga želi dograditi. V primeru večjega zunanjega zalogovnika, bo najverjetneje potrebno pridobiti GD. Vsekakor pa je pomembno,

25. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora je dostopen na [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor\\_drzavnih\\_nosilcev\\_urejanja\\_prostora.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf), na lokaciji pa je treba preveriti tudi lokalne nosilce urejanja prostora.

26. Priključki na objekte energetske infrastrukture po predpisih, ki urejajo graditev, spadajo med nezahtevne in enostavne objekte (Priloga 1, Uredba o PVO).

da tako kurilnica kot kotel ustrezata veljavnim predpisom o požarni varnosti. Za vgradnjo kurilne naprave je potrebno zadostiti vsem gradbenim zahtevam za kotlovnico ter zahtevam prezračevanja po ustreznih tehničnih predpisih. Zagotoviti je treba ustrezen dovod svežega zraka, ki omogoča proces zgorevanja in varno zadrževanje oseb v kotlovnici.

V primeru namestitve in umestitve PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase razlikujemo med **gradnjo novih objektov**, kjer je potrebno GD ali vgradnjo na, v ali ob že obstoječe legalno zgrajene objekte oziroma za »dodajanje« PN k osnovnemu že zgrajenemu objektu, kjer gre za vzdrževanje objekta, skladno z Uredbo o razvrščanju objektov. Za namestitev PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase **v, na ali ob obstoječi legalno zgrajen objekt**, pri vgradnji katere se, razen manjših inštalacijskih prebojev konstrukcijskih elementov, ne posega v nosilno konstrukcijo, ni treba pridobiti GD oziroma ni treba izvesti prijave začetka gradnje, saj gre glede na vrsto gradnje za **vzdrževalna dela** (namestitev novih inštalacij in tehnoloških naprav, potrebnih za delovanje objekta iz 4. točke Priloge 3 Uredbe o razvrščanju objektov). Namestitev naprave ne sme biti izvedena v nasprotju s PIA, ki velja na območju (OPN, OPPN, odlok o urejenosti naselij in krajine, lokacijska preveritev, DPN). Ta lahko določa dopustnost in način namestitve naprav.

Za vzdrževalna dela na objektu, ki se nahaja v območju varovanem po posebnih predpisih, je treba pridobiti ustrezna soglasja, če tako določajo ti predpisi (npr. za vzdrževalna dela na objektu, varovanem po predpisih varstva kulturne dediščine, je treba pridobiti soglasje pristojne službe za varstvo kulturne dediščine). Pri izvajanju vzdrževalnih del je treba upoštevati predpise, ki urejajo bistvene in druge zahteve. Pri spreminjanju objektov se gradbenotehnične lastnosti objekta ne smejo poslabšati. Kadar za **investicijo skladno z zakonodajo GD ni potrebno**, je vseeno potrebno preveriti prostorske akte, izgrajeno infrastrukturo na lokaciji in varovalne pasove, ki izhajajo iz lokacijske informacije in **pridobiti potrebne projektne pogoje, soglasja in mnenja. Ne glede na to, da za določeno PN GD ni potrebno, ta gradnja ne sme biti v nasprotju s PIA, predpisi, s katerimi se podrobneje določijo bistvene in druge zahteve, in drugimi predpisi.**

Skladno z Uredbo o razvrščanju objektov se med **zahtevne objekte, uvrščajo lokalni cevovodi za toplo vodo, paro in stisnjen zrak (toplarne in kotlovnice) (CC-SI 22222) z močjo nad 1 MW, za katere je potrebno pridobiti GD, prijaviti začetek gradnje in pridobiti UD.**

**Skladno s 5. členom GZ-1 je pravnomočno GD in prijava začetka gradnje objekta pogoj za novogradnjo, rekonstrukcijo in spremembo namembnosti zahtevnega, manj zahtevnega ter za odstranitev zahtevnega ali manj zahtevnega objekta, ki se dotika objekta na tuji sosednji nepremičnini ali je od njega oddaljen manj kot en meter.** Ne glede na navedeno lahko investitor na lastno odgovornost prijavi začetek gradnje objekta in začne gradnjo po dokončnosti GD, če ne gre za objekt z vplivi na okolje ali gre za objekt, ki ne potrebuje presoje sprejemljivosti po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave. Ne glede na navedeno za izvrševanje izrečenega inšpekcijskega ukrepa GD in prijava začetka gradnje nista potrebna.

Skladno z 59. členom GZ-1 GD preneha veljati, če investitor ne prijavi začetka gradnje in ne začne z gradnjo v petih letih od njegove pravnomočnosti. Skladno z 61. členom GZ-1 v času veljavnosti GD, vendar najpozneje v desetih letih po njegovi pravnomočnosti, lahko investitor zaprosi za spremembo GD. GD po izdaji UD ali po začetku uporabe nezahtevnega objekta ni mogoče spremeniti. Zaradi spremembe GD se čas njegove veljavnosti ne spremeni. Investitor zahtevi za spremembo GD priloži DGD, dopolnjeno s spremembami, ali novo DGD, če so spremembe tolikšne, da je treba zaradi večje preglednosti izdelati novo DGD, in druge potrebne listine. Odločba o spremembi GD delno ali v celoti nadomesti že izdano GD.

Zahtevo za izdajo GD vložijo investitor ali njegov pooblaščenec z obveznimi prilogami kot jih določa GZ-1. Investitor ali njegov pooblaščenec izpolnjeno zahtevo podpiše in odda na pristojen organ. Gradnja se lahko začne na podlagi pravnomočnega GD in prijave začetka gradnje. Izpolnjeno zahtevo za izdajo GD se pošlje na upravno enoto, na katere območju leži zemljišče predvidene gradnje oziroma na Ministrstvo za naravne vire in prostor za objekte z vplivi na okolje (kar določa Uredba o posegih v okolje, za katere je potrebno izvesti PVO). Če je zahteva za izdajo GD nepopolna, upravni organ najpozneje v 15 dneh od njenega prejema zahteva dopolnitev.

Upravni organ izda GD, če:

- je predložena DGD, izdelana v skladu s predpisom iz 10. odstavka 39. člena GD-1 in sta jo podpisala projektant in vodja projektiranja, ki je bil v času izdelave projektne dokumentacije vpisan v imenik pristojne poklicne zbornice, razen za spremembo namembnosti in nezahtevni objekt,
- so k nameravani gradnji pridobljena mnenja v skladu s 4. odstavkom 43. člena GD-1, iz katerih izhaja, da je mnenjedajalec potrdil skladnost DGD s predpisi iz svoje pristojnosti, če upravni organ v skladu s 2. in 3. odstavkom 47. člena GD-1 ugotovi, da je nameravana gradnja v skladu s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj, ali se šteje, da je mnenje dano v skladu s 4. odstavkom 47. člena GD-1,
- bo za novozgrajene objekte zagotovljena minimalna komunalna oskrba, razen za nezahtevne objekte, ki so pomožni objekti v skladu s predpisi, ki urejajo prostor,
- nameravana gradnja ne bo škodljivo vplivala na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost, če je za objekt, za katerega se zahteva GD, treba izvesti presojo sprejemljivosti v skladu s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave,
- je investitor v zemljiški knjigi vpisan kot lastnik ali imetnik stvarne pravice, ki mu daje pravico graditi na tuji nepremičnini, na kateri je predvidena gradnja, ali pa to pravico izkazuje z dokazili iz 3. točke prvega odstavka, drugega, tretjega ali četrtega odstavka 46. člena GD-1,
- je plačano nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo, če je to predpisano v 106. členu GD-1, ali je plačan prvi obrok nadomestila za degradacijo in uzurpacijo, če je odobreno njegovo obročno odplačevanje in
- so nadomestila in prispevki, določeni s posebnimi zakoni, plačani oziroma so na drug način izpolnjene investitorjeve obveznosti.

Rok za izdajo odločbe o zahtevi za izdajo GD je dva meseca od vložitve popolne zahteve za izdajo GD, razen če je potrebno usklajevanje z mnenjedajalci ali nadomeščanje mnenja v skladu s 47. členom GD-1. V tem primeru je rok za izdajo odločbe tri mesece od vložitve popolne zahteve za izdajo GD.

GD preneha veljati, če investitor ne začne z gradnjo v 5 letih od njegove pravnomočnosti. Ne glede na navedeno, GD po 5 letih preneha veljati tudi, če so bila izvedena le pripravljala dela na gradbišču (npr. ograditev in priprava gradbišča, odstranitev vegetacije, gradnja gradbiščnih priključkov na komunalne vode, utrditev zemljišča ali izvedba izkopov ali nasipov, ki niso konstrukcijski del objekta). Ne glede na navedeno, lahko upravni organ v času veljavnosti GD na zahtevo investitorja podaljša veljavnost GD, če: je GD izdano za objekt iz četrtega odstavka 9. člena GD-1, ne gre za objekt z vplivi na okolje in so razlogi za podaljšanje takšni, da nanje investitor nima vpliva (na primer naravna nesreča, višja sila ali pri lokacijsko povezanih dovoljenjih zamude zaradi sodnih postopkov na enem od povezanih dovoljenj). Investitor vložijo zahtevo za podaljšanje veljavnosti GD najpozneje 60 dni pred iztekom njegove veljavnosti. Zahteva mora vsebovati utemeljitev razlogov za podaljšanje in predlog časovnega podaljšanja, ki ne sme biti daljše od petih let. Upravni organ v 60 dneh od vložitve zahteve za podaljšanje veljavnosti GD odloči s sklepom.

**Za gradnjo objekta z vplivi na okolje, za katerega je predpisana pridobitev GD, se postopek izdaje GD in postopek PVO iz zakona, ki ureja varstvo okolja, združita (integralni postopek).** V integralnem postopku se izda **integralno GD**, ki vsebuje odločitev o izpolnjevanju pogojev za izdajo GD in odločitev, da nameravana gradnja nima pomembnih škodljivih vplivov na okolje. Rok za izdajo integralnega GD je 5 mesecev od vložitve popolne zahteve, pri čemer rok ne teče v času pridobivanja mnenj, javne objave in pridobivanja mnenja v postopku ugotavljanja čezmejnih vplivov v skladu s predpisom, ki ureja varstvo okolja.

Upravni organi zahteve za izdajo GD v primeru ugotovljenega javnega interesa Republike Slovenije ali občine obravnavajo prednostno<sup>27</sup>.

#### 2.1.1.1.13 Projektna dokumentacija za izvedbo gradnje (PZI) in prijava začetka gradnje

Namen **PZI** je zagotovitev strokovnih navodil za zakoličenje objekta, izvajanje gradnje in dokazovanje izpolnjevanja bistvenih in drugih zahtev. PZI se izdelava v skladu z izdanim GD in dopustnimi manjšimi odstopanji od GD, poročilom o vplivih na okolje, če gre za objekt z vplivi na okolje, konservatorskim načrtom, če gre za objekte, varovane v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo kulturne dediščine, in drugimi strokovnimi podlagami. PZI vsebuje zbirni načrt, načrte in priloge. Priloge PZI so elaborati in študije. K prijavi začetka gradnje je treba obvezno priložiti PZI<sup>28</sup>. **Pravnomočno GD in prijava začetka gradnje objekta sta pogoj za novogradnjo, rekonstrukcijo in spremembo namembnosti zahtevnega, manj zahtevnega in nezahtevnega objekta. Gradnja se lahko začne po preteku osmih dni od prijave začetka gradnje.** Če je izdano GD za več objektov in se gradnja izvaja za posamični objekt ali če se gradnja objekta izvaja v več etapah, lahko investitor prijavi začetek gradnje posamičnega objekta ali posamezne etape.

#### 2.1.1.1.14 Postopek izbire izvajalca in izgradnje PN ter priključitve distribucijski sistem toplote/ interno inštalacijo objekta

Po pridobitvi ustreznih dovoljenj za umestitev PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase v prostor sledi izbiranje ponudnika opreme in izvajalca del. Če investitor, ki je subjekt javnega prava, namerava za namene izvedbe projekta pridobiti nepovratna sredstva oz. kakšno drugo obliko financiranja, je praviloma zahtevano, da za izbiro izvajalca upošteva načela javnega naročanja, kar pomeni pridobitev vsaj treh ponudb.

#### 2.1.1.1.15 Sklenitev Pogodbe o izgradnji priključkov ter gradnja proizvodne naprave in priključkov

Po dokončnosti odločbe o soglasju za priključitev na distribucijski sistem toplote skleneta distributer in imetnik soglasja za priključitev **pisno pogodbo o priključitvi**, s katero uredita medsebojna razmerja v zvezi z gradnjo, lastnino in vzdrževanjem priključka ter druga medsebojna razmerja, ki se nanašajo na izvedbo priključka in priključitev. Pogodba o priključitvi je pogoj za sklenitev pogodbe o dobavi toplote.

Po podpisu pogodbe z izbranim izvajalcem del se prične **postopek gradnje PN** za proizvodnjo toplote iz lesne biomase.

Vzporedno z gradnjo PN se izvede tudi **postopek gradnje priključka na distribucijski sistem toplote**. Za izvedbo del za izgradnjo potrebnih priključkov, investitor izbere izvajalca, s katerim podpiše Pogodbo o izgradnji priključkov (lahko sta tudi 2 pogodbi). Izvajalec izvede vse aktivnosti skladno s sklenjeno pogodbo.

Priključek, toplotne postaja in PN morajo biti zgrajeni v skladu z veljavnimi akti (Sistemska obratovalna navodila distributerja toplote / Sistemska obratovalna navodila za distribucijski

<sup>27</sup> Skladno z 57.a členom GD-1 je ugotovljeni javni interes je med drugim izkazan, če: gre za gradnjo družbene infrastrukture ali GJI v skladu z zakonom, ki ureja prostor, je investitor RS ali občina in je s sklepom pristojnega ministrstva ali pristojne občine ugotovljena nujnost hitre izgradnje objekta. Ugotovljeni javni interes je izkazan tudi, če gre za gradnjo objekta, ki bo financiran ali sofinanciran s sredstvi EU in njenih finančnih mehanizmov, in je prednostna obravnava za pridobitev teh sredstev nujna oz. če gre za: investicije, ki bistveno prispevajo k razvoju slovenskega gospodarstva v skladu s 4. členom Zakona o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24) oz. investicije, ki so opredeljene kot strateške investicije v skladu s 6. členom navedenega zakona.

<sup>28</sup> Pravilnik o projektni in drugi dokumentaciji ter obrazcih pri graditvi objektov (Uradni list RS, št. 30/23).

sistem toplote za posamezno geografsko območje (lokalni nivo, splošni akti izvajalcev gospodarske javne službe)) in tehničnimi zahtevami distributerja toplote, izvajalec pa mora distributerja toplote pred priključitvijo obvezno pozvati k izvajanju nadzora nad njegovo izgradnjo. Distributer toplote mora biti prisoten pri vseh delih, ki jih investitor ali tretja oseba izvaja na priključku. Investitor ali tretja oseba so dolžni obveščati distributerja toplote o morebitni netesnosti, okvarah oziroma poškodbah na priključku in toplotni postaji. Nadzor nad gradnjo priključka in toplotne postaje obvezno izvaja distributer toplote, kar se uredi s pogodbo o priključitvi.

#### 2.1.1.1.16 Projektna dokumentacija izvedenih del (PID)

**PID je prikaz izvedenega stanja.** Namenjen je evidentiranju izvedene gradnje, obratovanju in vzdrževanju objekta v njegovem življenjskem ciklu in je obvezni sestavni del vloge za UD. PID prikazuje odstopanja od DGD, ki je bila sestavni del GD, ter od PZI, ki je bila priložena k prijavi začetka gradnje, na način, ki omogoča jasno prepoznavnost spremenjenih delov ali lastnosti objekta. PID vsebuje zbirni načrt in druge predpisane načrte. **Če med gradnjo ni prišlo do odstopanj od PZI, se načrti PID ne izdelujejo, pač pa se zanje štejejo načrti PZI.** Če je med gradnjo prišlo do dopustnih **manjših odstopanj, se izdelajo načrti, ki so bili spremenjeni**<sup>29</sup>.

Pogoji za priključitev na distribucijski sistem toplote so določeni v splošnih pogodbenih pogojih oziroma v sistemskih obratovalnih navodilih (SON) distributerja toplote/sistemskih obratovalnih navodilih za distribucijski sistem toplote za posamezno geografsko območje (26. člen ZOTDS)<sup>30</sup> (ker gre za lokalni nivo, gre za splošne akte izvajalcev gospodarske javne službe<sup>31</sup>). Distributer toplote v SON, če v distribucijski sistem dobavlja toploto proizvajalec toplote, posebej opredeli pogoje za priključitev in obratovanje proizvajalcev toplote<sup>32</sup>.

#### 2.1.1.1.17 Sklenitev Pogodbe o dobavi in odjemu toplote

Distributer toplote v SON določi obvezno vsebino pogodbe o dobavi, katere sestavni del so splošni pogodbeni pogoji, in postopek sklepanja pogodbe o dobavi. Distributer toplote v SON določi način sporočanja sprememb odjemalca in način ter obrazce za prevzem pogodbenih obveznosti s strani odjemalca. V zvezi z odstopom od pogodbe o dobavi, distributer toplote v SON določi odpovedni rok in izrecno navede primere, v katerih odstop od pogodbe o dobavi ni mogoč. Če odjemalec zaradi sprememb splošnih pogodbenih pogojev ne želi več odjemati toplote pod navedenimi pogoji lahko, razen v primerih, ko odstop od pogodbe o dobavi ni mogoč, odstopi od pogodbe o dobavi z odpovednim rokom 30 dni. Distributer toplote v SON določi postopek sklenitve pogodbe o dobavi z osebo, ki ni imetnik soglasja, če ta oseba pridobi dovoljenje imetnika soglasja, da ta oseba preko njegovega priključka odjema toploto, pri čemer mora omogočiti imetniku soglasja, da lahko vsak čas svoje dovoljenje prekliche in ves čas uveljavlja svoje pravice.

**Pogodba o dobavi in odjemu toplote** se sklene v skladu z veljavnimi akti (Sistemska obratovalna navodila distributerja toplote / Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem toplote za posamezno geografsko območje (lokalni nivo, splošni akti izvajalcev gospodarske javne službe)). Pogoj za sklenitev pogodbe o dobavi in odjemu toplote je pogodba o priključitvi. Pogodba o dobavi in odjemu toplote se sklene v pisni obliki ali tudi v elektronski obliki v skladu s predpisi o elektronskem poslovanju, v kolikor za to obstajajo možnosti pri obeh pogodbenih strankah. Pogodba o dobavi in odjemu toplote se sklene med distributerjem toplote in odjemalcem, ki je imetnik soglasja za priključitev v primeru prvih priključitev na distribucijsko omrežje oziroma lastnik nepremičnine, v kateri ali za katero je bilo izvedeno odjemno mesto. Če odjemalec, ki odjema toploto (npr. najemnik, uporabnik), ni imetnik soglasja za priključitev oziroma lastnik nepremičnine, se pogodbeno razmerje o dobavi in odjemu toplote uredi med imetnikom soglasja za priključitev oziroma lastnikom nepremičnine, odjemalcem, ki odjema toploto (najemnik, uporabnik ipd.) in distributerjem toplote. Odjemalec, ki ni

29. Pravilnik o projektni in drugi dokumentaciji ter obrazcih pri graditvi objektov (Uradni list RS, št. 30/23) (19. in 21. člen).

30. Zakon o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (ZOTDS) (Uradni list RS, št. 44/22)

31. Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem toplote po geografskih območjih so dostopna na: <https://www.agen-rs.si/-/sistemska-obratovalna-navodila-za-distribucijsko-omrezje-za-oskrbo-s-toploto-za-geografsko-območje-zaizidalni-načrt-center-zrec>

32. Akt o obvezni vsebini sistemskih obratovalnih navodil za distribucijski sistem toplote (Uradni list RS, št. 47/15, 9/16, 44/22 – ZOTDS in 123/22)

lastnik nepremičnine, in lastnik nepremičnine sta solidarno odgovorna za nastale obveznosti dobave toplote v skladu z določili tega akta, razen v primeru, da je subsidiarna odgovornost določena z drugim zakonom. Če pogodba o dobavi in odjemu toplote ni sklenjena v pisni ali elektronski obliki in odjemalec toploto dejansko odjema, se šteje, da je pogodbeno razmerje med distributerjem toplote in odjemalcem nastalo z dnem dobave toplote oziroma z dnem, ko je odjemalec postal lastnik nepremičnine. Če odjemalec, ki odjema toploto, ni lastnik nepremičnine, sta odjemalec, ki odjema toploto in lastnik nepremičnine solidarno odgovorna, razen v primeru, da je subsidiarna odgovornost določena z drugim zakonom. Splošni pogodbeni pogoji so sestavni del pogodbe o dobavi in odjemu toplote. Pogodba o dobavi in odjemu toplote je sklenjena za nedoločen čas, razen če se distributer toplote in odjemalec v pogodbi ne dogovorita drugače. Odpoved od pogodbe o dobavi in odjemu toplote ni mogoča v primerih:

- če odpoved pogodbe o dobavi in odjemu toplote zahteva posamezni odjemalec, ki se toploto oskrbuje iz skupnega odjemnega mesta;
- če odpoved pogodbe o dobavi in odjemu toplote zahteva odjemalec, ki bi se po odpovedi pogodbe o dobavi in odjemu toplote želel oskrbovati z drugim virom energije, kljub dejstvu, da je na določenem območju na podlagi posebnega predpisa predpisana prioriteta uporaba toplote iz distribucijskega sistema kot energenta za ogrevanje prostorov.

Vsebinsko pogodbe o dobavi in odjemu toplote določajo veljavni akti (Sistemska obratovalna navodila distributerja toplote / Sistemska obratovalna navodila za distribucijski sistem toplote za posamezno geografsko območje (lokalni nivo, splošni akti izvajalcev gospodarske javne službe)).

#### 2.1.1.1.18 Prevzem in priklop prevzemnega mesta toplotne energije

**Priklop na distribucijski sistem toplote** se izvede v skladu s 26. členom Zakona o oskrbi s toploto iz distribucijskih sistemov (ZOTDS) in pridobljenim SZP-T s strani lastnika distribucijskega sistema toplote.

#### 2.1.1.1.19 Tehnični pregled in uporabno dovoljenje (UD)

Kadar je za izvedbo in umestitev PN za proizvodnjo toplote iz lesne biomase potrebno GD, investitor **zahteva za izdajo UD vloži pri upravnem organu, ki je izdal GD**<sup>33</sup>, na osnovi česar se **skliče tehnični pregled**, kar pomeni pregled ustreznosti izvedbe. Upravni organ po popolnosti zahteve za izdajo UD s sklepom imenuje komisijo za tehnični pregled in določi datum tehničnega pregleda. O tehničnem pregledu se vodi zapisnik. Na osnovi tehničnega pregleda objekta upravni organ izda UD. S tehničnem pregledom se preveri:

- ali je objekt izveden v skladu z GD ob upoštevanju dopustnih manjših odstopanj iz 79. člena GZ-1,
- ali sta projekt izvedenih del (PID) in dokazilo o zanesljivosti objekta izdelana s predpisi,
- ali je objekt zgrajen v skladu z s pogoji in ukrepi, določenimi v GZ-1,
- ali je izvedena minimalna komunalna oskrba objekta,
- ali je treba za objekt, za katerega je bila izvedena PVO, ali za objekt iz predpisov, ki urejajo varstvo pred ionizirajočimi sevanji in jedrsko varnostjo, izvesti poskusno obratovanje.

V primeru nepravilnosti, se v zapisniku določi rok, s katerim morajo biti te odpravljene.

Kadar je za izvedbo potrebno GD, mora investitor po dokončanju gradnje **vložiti zahtevo za izdajo UD najkasneje v 30 dneh po prejemu obvestila nadzornika, da je gradnja končana** (priloge k zahtevi za izdajo UD so navedeni v drugem odstavku 80. člena GZ-1). V primeru, da v predpisanem roku ne vloži zahteve za izdajo UD, jo lahko vloži izvajalec, nadzornik ali druga oseba, ki je lastnik ali imetnik stvarnih pravic na nepremičnini. To vloži pri upravnem organu, ki je izdal GD. Upravni organ izda UD v 15 dneh od vložitve popolne zahteve za izdajo

33. Izpolnjena zahteva se vloži na upravno enoto, na katere območju leži objekt, na Ministrstvo za naravne vire in prostor za objekte z vplivi na okolje (kar določa Uredba o PVO). Zahteva se lahko vloži elektronsko: <https://e-uprava.gov.si/si/podrocja/vloge/vloga.htm?lid=1354&lang=si>

UD. UD za zahteven objekt in objekt z vplivi na okolje se izda v posebnem ugotovitvenem postopku na podlagi tehničnega pregleda. V nasprotnem primeru se izda brez posebnega ugotovitvenega postopka in opravljenega tehničnega pregleda.

Upravni organ izda UD pod naslednjimi pogoji, in sicer če:

- je GD, na podlagi katerega se je objekt zgradil, pravno močno,
- je evidentirana popolna prijava začetka gradnje, če je predpisana,
- je zahteva za izdajo UD popolna,
- je komisija na tehničnem pregledu ugotovila, da so izpolnjeni pogoji iz četrtega odstavka 83. člena GZ-1, če je bil tehnični pregled izveden,
- iz predloženih poročil o prvih meritvah in iz obratovalnega monitoringa izhaja, da emisije pri obratovanju objekta ne presegajo s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, določenih mejnih vrednosti, oziroma da so izpolnjeni pogoji sevalne oziroma jedrske varnosti, določeni s predpisi, ki urejajo varstvo pred ionizirajočimi sevanji in jedrsko varnost, če gre za objekt, za katerega je bilo odrejeno poskusno obratovanje, in
- je predloženo potrdilo občine o plačnem komunalnem prispevku, če tako določa zakon, ki ureja prostor, če gre za spremembo namembnosti.

Če se zahteva za izdajo UD zavrne, ker je objekt zaradi nepravilnosti nevaren ali neskladen in nepravilnosti ni mogoče odpraviti, ali če je objekt nelegalen, **upravni organ o tem obvesti gradbene oziroma druge inšpektorje.**

## 2.1.2 Proizvodnja toplote iz toplote okolice

### 2.1.2.1 Toplotna črpalka (TČ)

Toplotna črpalka (v nadaljevanju: TČ) je naprava, ki s pomočjo EE zajema/prenaša toploto iz okolice (iz toplotnega vira – zemlja, voda, zrak) v ogrevalni sistem in jo dvigne na višji temperaturni nivo, primeren za ogrevanje prostorov in pripravo STV. Slednje se zgodi v zaprtem krogotoku, kjer se tekoči delovni medij (hladilno sredstvo) uparja, komprimira in utekočinja. Hladilno sredstvo kroži skozi sistem in pri tem spreminja svoje stanje. V tekoči obliki absorbira toploto iz okolice (zrak, voda, zemlja) in preide v plinasto stanje. Nato se plin stisne, kar ga segreje in poveča njegov tlak. Vroč plin odda toploto ogrevalnemu sistemu (voda ali zrak) in se ponovno utekočini. Preden se cikel ponovi, se tlak tekočega hladilnega sredstva zmanjša, kar ga ohladi. Hladilno sredstvo ostaja v tokokrogu in se ne sprošča v okolico. Toplota, ki jo TČ pridobiva iz okolice, je OVE, saj izkorišča akumulirano sončno energijo, shranjeno v različnih medijih, kot so zemlja, voda in zrak.

### 2.1.2.2 Vrste TČ

Najpogosteje TČ delimo na TČ zrak-voda, TČ voda-voda in TČ zemlja-voda.

**TČ zrak-voda** črpajo toploto iz zunanjega zraka. Njihova prednost je enostavna namestitvev (ne zahteva dodatnih zunanjih posegov) in nižji začetni stroški, vendar pa je njihova učinkovitost izpostavljena spremembam zunanjih temperatur. V hladnejših mesecih je izkoristek nižji, kar povečuje porabo EE.

**TČ voda-voda** izkoriščajo toploto iz podzemnih vodnih virov, zato je zanje potrebno izvesti vrtine za črpanje in vračanje vode v podtalnico. Njihova učinkovitost je običajno višja kot pri TČ zrak-voda, saj temperatura vode ostaja relativno stabilna skozi vse leto. Vendar pa

so potrebni posebni pogoji, kot so dostop do vodnega vira, kar lahko poveča kompleksnost (v smislu pridobivanja dovoljenj za izkoriščanje vodnega vira) in višji stroški namestitve oziroma umeščanja.

**TČ zemlja-voda** črpa toploto iz zemlje preko geosonde ali površinskih kolektorjev (zemeljskih kolektorjev, ki so horizontalni ali vertikalni). Toploto zemlje »zbira« v ceveh krožeča mešanica vode in protizamrzovalne tekočine, ki se v uparjalniku TČ ohladi za približno 3–5°C in se ohlajena vrne v zunanji cevni sistem – geosondo ali vodoravni zemeljski kolektor. Geosonda izkorišča toploto kamnin na globini od 60 do 200 m. Ta vrsta TČ ponuja sicer najvišji izkoristek, saj zemlja ohranja stabilno temperaturo skozi celo koledarsko leto, kljub temu pa je začetna investicija višja, zaradi potrebne namestitve geosonde in večjih sistemov za zbiranje toplote, kar zahteva dovolj veliko zemljišče za njegovo implementacijo.

Uveljavljena mednarodna oznaka za učinkovitost TČ je **COP** (angl. »Coefficient Of Performance«)<sup>34</sup> in predstavlja razmerje med priključno električno in njeno grelni močjo.

Spodnja preglednica prikazuje ključne značilnosti primerov različnih tipov TČ.

Toplotna črpalka (TČ) <sup>35</sup>	Zrak-voda	Voda-voda	Zemlja-voda (zemeljski kolektor)	Zemlja-voda (geosonda)
Moč	9 kW	9 kW	9 kW	9 kW
Življenjska doba	30 let	30 let	30 let	30 let
Investicija na ključ	6.000 €	8.000 - 18.000 €	10.000 - 18.000 €	10.000 - 18.000 €
COP	3 - 4,5	3,5 - 6,0	4,0 - 5,5	4,5 - 6,5
Neposredne emisije (tCO <sub>2</sub> [ekv]/GWh) <sup>36</sup>	0	0	0	0
Smiselni investitorji	Fizične osebe, gospodarski subjekti	Fizične osebe, gospodarski subjekti	Fizične osebe, gospodarski subjekti	Fizične osebe, gospodarski subjekti

#### PREGLEDNICA 3

Ključne značilnosti primerov različnih tipov TČ.

### 2.1.2.3 Postopki za umestitev, izgradnjo in obratovanje TČ

Postopki investicije se glede na posamezne dejavnike med seboj nekoliko razlikujejo, zato se je pred njenim začetkom smiselno pogovoriti s strokovnjaki, kontaktirati kontaktno točko oziroma se obrniti na uradne osebe v posameznih organih v zvezi s posameznimi postopki.

V osnovi pa postopki za umestitev in obratovanje TČ zajemajo spodaj naštet korake. Če ima investitor pravni status osebe javnega prava, je za izvedbo investicije obvezna priprava investicijske dokumentacije, kar za manjše investicije vključuje dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), za večje pa tudi investicijski program (IP)<sup>37</sup>.

Skladno z gradbeno in energetske zakonodajo je glede na namen gradnje potrebna izdelava projektne dokumentacije, ki vključuje projektno dokumentacijo za pridobitev projektne in drugih pogojev (DPP), glede značilnosti pa je lahko zahtevana tudi dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD), za izvedbo gradnje (PZI) in po zaključku gradnje projekt izvedenih del (PID).

Stroški za izdelavo projektne in investicijske dokumentacije za izvedbo investicije se praviloma razlikujejo, lahko pa znašajo od 3 % pa tudi do 8 % vrednosti celotnih stroškov investicije oziroma lahko tudi več, odvisno od vrste in velikosti investicije<sup>38</sup>.

Spodnja preglednica sintezno prikazuje relevantne postopke za posamezen tip TČ.

34. Učinkovitost TČ je pri konstantnih pogojih delovanja določena z uporabo toplote na enoto pogonske energije. To imenujemo grelni število in ga označujemo s COP (angl. »Coefficient of Performance«).

35. Pri pogojih, da gre za manjšo stanovanjsko hišo, ki je novogradnja.

36. Za svoje delovanje običajno rabi EE in neposredno ne proizvaja ogljikovega dioksida, povzroča pa posredne emisije, odvisno od vira proizvedene EE.

37. Navedeno ni potrebno za druge investitorje, ki nimajo statusa osebe javnega prava.

38. Cene projektantskih storitev se na podlagi zakonodaje Evropske unije oblikujejo tržno. Poenostavljena merila za vrednotenje projektantskih storitev so kot primer dostopna na sledeči povezavi: <https://zaps.si/wp-content/uploads/2021/10/ZAPS-cenik-popravki-2017.pdf>

RELEVANTNI POSTOPKI ZA ZAČETEK OBRATOVANJA	Vzdrževanje objekta (namestitve novih inštalacij in tehnoloških naprav, potrebnih za delovanje objekta v/na/ob objektu)				Samostoječe naprave, kjer ne gre za vzdrževanje objekta (namestitve novih inštalacij in tehnoloških naprav izven objekta, ne v/na/ob objektu)			
	TČ zrak-voda	TČ voda-voda	TČ zemlja-voda (zemeljski kolektor)	TČ zemlja-voda (geosonda)	TČ zrak-voda	TČ voda-voda	TČ zemlja-voda (zemeljski kolektor)	TČ zemlja-voda (geosonda)
Izhodiščni podatki investitorja v OVE in pridobitev LI	O	O	O	O	X	X	X	X
Izvedba (hidro)geološke študije za primernost lokacije vrtine ali izmenjevalca toplote v zemlji		O	O	O		O	O	O
Izvedba črpalnega preizkusa, ki je osnova za izdelavo hidrogeološkega poročila, ki predstavlja obvezno prilogo dovoljenja za rabo vode za pridobivanje toplote oziroma pridobitev potrdila za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote <sup>39</sup>		X		X		X		X
Izvedba hidrogeološkega poročila za vodni vir v profilu odzemnega objekta, če gre za odvzem vode iz izvira, vrtine oz. vodnjaka ali dre-nažnega zajetja		X		X		X		X
Izbor ustrezno dimenzionirane TČ glede na rabo	X	X	X	X	X	X	X	X
DPP, študija izvedljivosti ter odločitev o gradnji oz. tehnična dokumentacija o objektih in napravah, ki bodo rabili vodo	O	X	X	X	X	X	X	X
Rudarski projekt za izvedbo		X (obvezno: v primeru vrtine globlje od 30 m rudarski projekt za izvedbo, ki je zahtevan tudi na varovanih in ogroženih območjih)		X (obvezno: v primeru vrtine globlje od 30 m rudarski projekt za izvedbo, ki je zahtevan tudi na varovanih in ogroženih območjih)		X (obvezno: v primeru vrtine globlje od 30 m rudarski projekt za izvedbo, ki je zahtevan tudi na varovanih in ogroženih območjih)		X (obvezno: v primeru vrtine globlje od 30 m rudarski projekt za izvedbo, ki je zahtevan tudi na varovanih in ogroženih območjih)
Pridobitev projektnih pogojev z vidika mnenjedajalcev (v kolikor je to potrebno in relevantno)	X	X	X	X	X	X	X	X
DGD					X	X	X	X
Pridobitev mnenja ali soglasja s strani mnenjedajalca o sprejemljivosti nameravanega posega (v kolikor je to potrebno in relevantno) <sup>40</sup>	X	X (obvezno: vodno dovoljenje za pridobivanje toplote ali potrdilo za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote, dovoljenje za raziskave podzemnih voda (z izjemo raziskav, ki se izvajajo največ do globine 30 m izven varovanih ali ogroženih območij))	X	X (obvezno: vodno dovoljenje za pridobivanje toplote ali potrdilo za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote, dovoljenje za raziskave podzemnih voda (z izjemo raziskav, ki se izvajajo največ do globine 30 m izven varovanih ali ogroženih območij))	X	X (obvezno: vodno dovoljenje za pridobivanje toplote ali potrdilo za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote, dovoljenje za raziskave podzemnih voda (z izjemo raziskav, ki se izvajajo največ do globine 30 m izven varovanih ali ogroženih območij))	X	X (obvezno: vodno dovoljenje za pridobivanje toplote ali potrdilo za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote, dovoljenje za raziskave podzemnih voda (z izjemo raziskav, ki se izvajajo največ do globine 30 m izven varovanih ali ogroženih območij))
PP						X		X
PVO <sup>41</sup> (izvedba PVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe posega na varovana območja, v kolikor gre hkrati tudi za poseg na varovana območja ter pridobitev OVS)						X		X
GD <sup>42</sup>					X	X	X	X
PZI in prijava začetka gradnje					X	X	X	X
Vgradnja TČ ter druga potrebna dodatna dela za izvedbo	X	X (dodatna dela: izkop globokih vrtin ali polaganje podz. cevi)	X (dodatna dela: izvedba zem. vkopa za postavitev zem. kolektorja; polaganje podz. cevi)	X (dodatna dela: izvedba zem. vrtine za postavitev geosonde; polaganje podz. cevi)	X	X (dodatna dela: izkop globokih vrtin ali polaganje podz. cevi)	X (dodatna dela: izvedba zem. vkopa za postavitev zem. kolektorja; polaganje podz. cevi)	X (dodatna dela: izvedba zem. vrtine za postavitev geosonde; polaganje podz. cevi)
PID					X	X	X	X
Tehnični pregled					X	X	X	X
UD					X	X	X	X

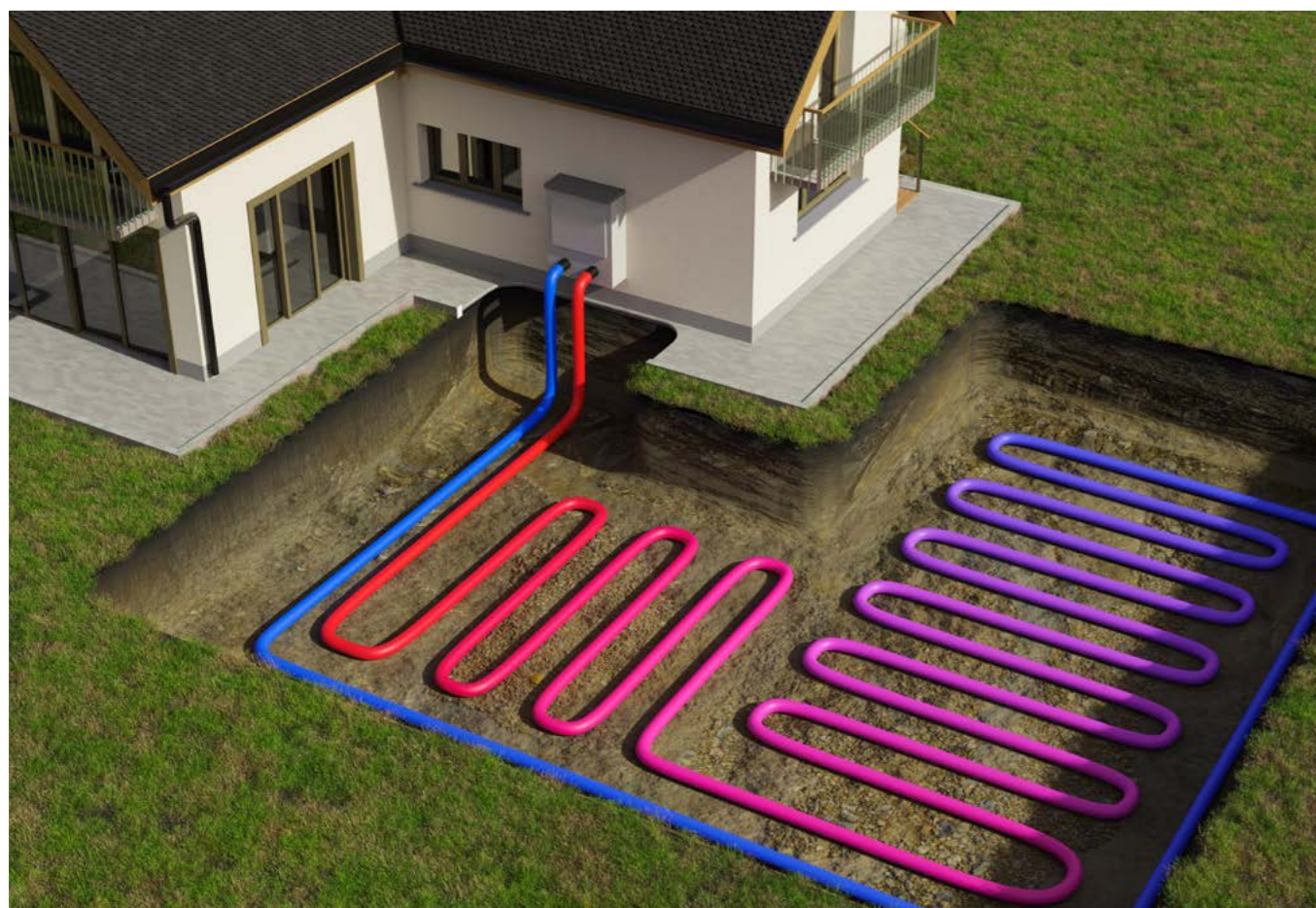
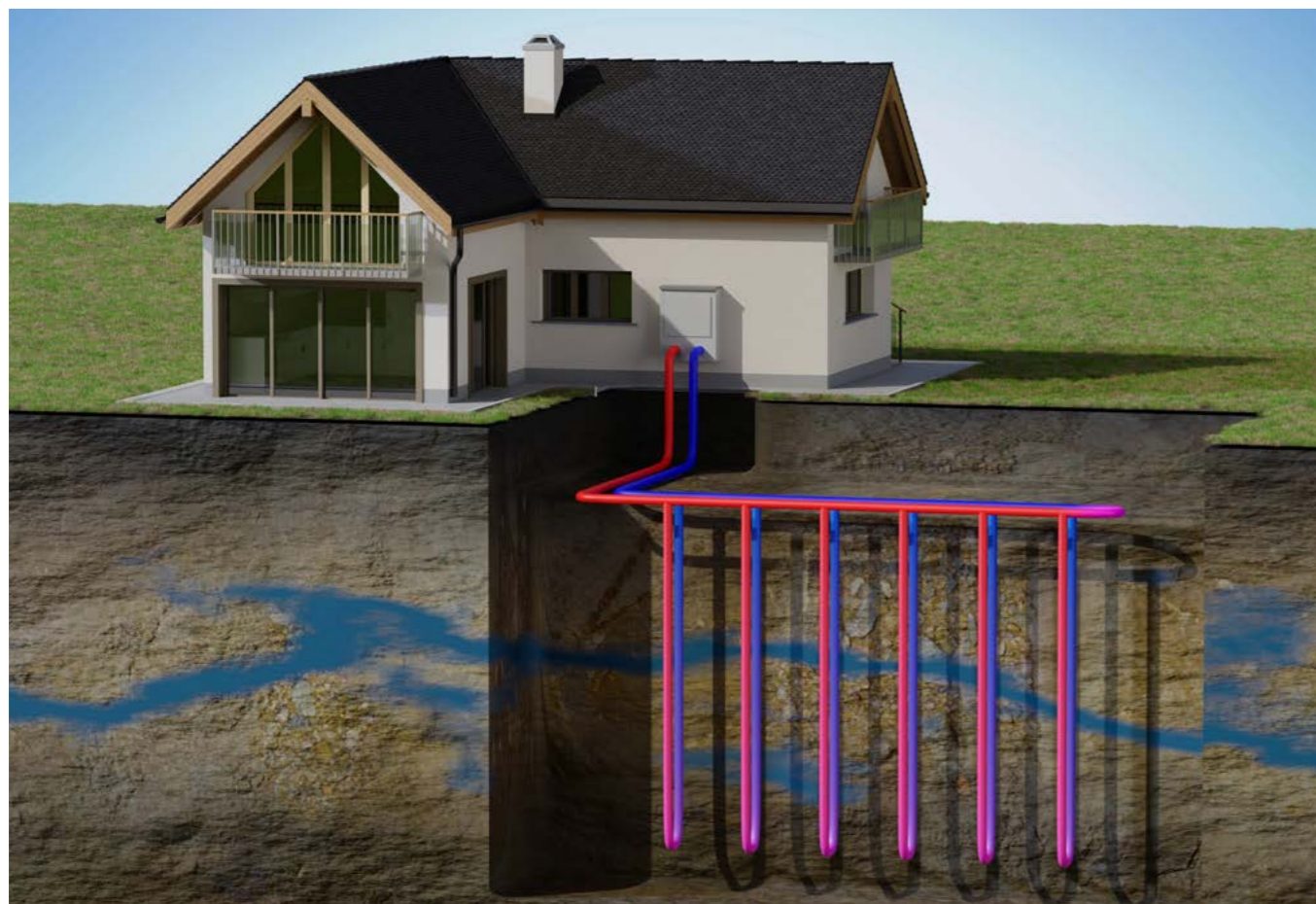
Legenda	
X	Obvezno
O	Predlagano oz. priporočeno

39. Za PN na OVE, ki za obratovanje izkoriščajo vodo iz vodotoka ali podzemno vodo, je treba pridobiti vodno pravico. V primerih, ko je toplotna moč toplotnega izmenjevalnika/TČ enaka ali manjša od 16 kW, se raba vode za pridobivanje toplote evidentira na podlagi oddanega predloga za izdajo **potrdila za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote**. Predlog za evidentiranje posebne rabe vode se vložijo v primerih, ko količina odvzete vode za oskrbovani objekt ne presega 1,0 l/s in 12.000 m<sup>3</sup>/leto, v primerih, ko je toplotna moč toplotnega izmenjevalnika/TČ večja od 16 kW je potrebno pridobiti vodno **dovoljenje za pridobivanje toplote (ko ne gre za termalni vodonosnik)**.

40. Mednje se na primer uvršča: **vodno soglasje/mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda, vodno dovoljenje, koncesija**, kulturnovarstveno soglasje, naravovarstveno soglasje, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca, če je gradnja v varovalnem pasu: cestne infrastr. / gospodarske javne železniške infrastr. / gospodarske javne vodovodne infrastr. / gospodarske javne kanalizacijske infrastr. / gospodarske javne vročevodne infrastr. / gospodarske javne elektronsko komunikacijske infrastr., mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca za gradnjo z vidika varovanja letališč / z vidika varovanja žičnic, mnenje in soglasje nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na območjih meja rudniškega prostora, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v kmetijska zemljišča, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v gozd in gozdni prostor. Za TČ voda-voda in TČ zemlja-voda (geosonda) je **obvezno pridobiti vodno dovoljenje za pridobivanje toplote ali potrdilo za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote**. Skladno s 115. členom ZV-1 je pred izvedbo del, treba pridobiti **dovoljenje za raziskave podzemnih voda**. Le-tega ni treba pridobiti za raziskave brez poseganja v prostor in za raziskave, ki se izvajajo največ do globine 30 m izven varovanega ali ogroženega območja po ZV-1. Če se predvidena vrtina nahaja na **vodovarstvenem območju**, je treba predhodno izdelati tudi **analizo tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode**. Izkoriščanje geotermičnih energetskih virov z reinjektiranjem, kadar sta črpalna in povratna vrtina globoki manj kot 30 m, se izkoriščanje geotermičnih energetskih virov z geokolektorjem in izkoriščanje geotermičnih energetskih virov z geosondo, izvajajo brez koncesije za izkoriščanje, v nasprotnem primeru pa s koncesijo za izkoriščanje (ZRud-1, 5. člen). Hkrati je treba na teh območjih izdelati rudarski projekt za izvedbo (Pravilnik o RTD). Skladno s Smernicami za vrtnanje v plitvi geotermiji do globine 300 m je skladno z rudarskim zakonom za vrtine, globlje od 300 m, namenjene izkoriščanju mineralnih surovin in geotermičnih virov, zahtevan rudarski projekt. Rudarsko pravico za raziskave geotermičnega vira je treba pridobiti, če gre za vrtino, globljo od 300 m.

41. PVO se izvaja v kolikor je to bilo ugotovljeno v PP.

42. Lahko tudi integralno GD.



#### 2.1.2.3.1 Izhodiščni podatki o lokaciji ter primernost lokacije

Investicija v TČ praviloma izhaja iz **izhodišč na strani investitorja**, ki jih je treba strokovno pisno dokumentirati. Izhodišča so v osnovi odvisna od vrste in velikosti investicije. Sprva je treba opredeliti lokacijo investicije (ki vpliva na več dejavnikov, zato je že v zgodnji fazi smiselno določiti lokacijo oziroma parcelne številke, na katerih je investicija predvidena oziroma lokacijo stavbe), potrebe po energiji na sami lokaciji, velikostni razred investicije in pravni status investitorja (za določanje možnosti morebitnega pridobivanja subvencij in davčnega vidika). Odločiti se je potrebno tudi za tip TČ.

#### 2.1.2.3.2 Lokacijska informacija

Več informacij je na voljo v poglavju 2.1.1.1.2 Lokacijska informacija.

#### 2.1.2.3.3 Sprejem in spremembe prostorskih aktov

Vsa dela, ki se nanašajo na **umeščanje, gradnjo ali vgradnjo nove TČ, se ne smejo izvajati v nasprotju s prostorskim aktom, ki velja na območju predvidenega posega.**

Pri umeščanju **večjih TČ v prostor** je kar nekaj **posebnosti** oziroma  **dodatnih korakov** v postopku umeščanja, gradnje, priključitve in obratovanja TČ. Pri običajno večjih TČ je treba namreč pred umestitvijo v prostor sprejeti ustrezne prostorske izvedbene akte (v nadaljevanju: PIA). PIA so DPN, uredba o najustreznejši varianti, državni prostorski ureditveni načrt, OPN, OPPN, odlok o urejenosti naselij in krajine in sklep o lokacijski preveritvi. PIA so splošni pravni akti in so, razen uredb o najustreznejši varianti, podlaga za graditev objektov v skladu s predpisi, ki urejajo graditev, ter za dovoljevanje in izvajanje ne gradbenih posegov (50. člen ZUreP-3<sup>43</sup>).

##### 2.1.2.3.3.1 Razmerja in uporaba prostorskih aktov ter razmejitev prostorskih ureditev

Prostorski akt se pripravi po postopku, ki ga določa ZUreP-3. PIA se spremeni in dopolni v skladu s postopkom, ki je določen za njegovo pripravo, razen če navedeni zakon ne določa drugače (51. člen ZUreP-3). Prostorski akti so medsebojno usklajeni, pri čemer se upoštevata njihova hierarhija in pravna narava.

Za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena je pristojna občina, na območju katere leži načrtovana prostorska ureditev. Za načrtovanje prostorskih ureditev državnega pomena pa je pristojna država (52. člen ZUreP-3). **Med prostorske ureditve državnega pomena, se skladno z ZUreP-3 sicer neposredno ne uvrščajo TČ.**

##### 2.1.2.3.3.2 Občinsko prostorsko načrtovanje

Več informacij je na voljo v poglavju 2.1.1.1.3.2. Občinsko prostorsko načrtovanje.

##### 2.1.2.3.4 Izvedba črpalnega preizkusa (v primeru TČ voda-voda in TČ zemlja-voda (geosonda))

Izvedba črpalnega preizkusa se izvede za investicije TČ voda-voda in TČ zemlja-voda (geosonda) in predstavlja osnovo za izdelavo hidrogeološkega poročila, ki predstavlja obvezno prilogo dovoljenja za rabo vode za pridobivanje toplote oziroma pridobitev potrdila za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote. Navodila za izvedbo črpalnega in nalivalnega preizkusa (za potrebe dimenzioniranja in vgradnje toplotnih črpalk) so dostopna na spletni strani Direkcije za vode RS<sup>44</sup>.

43. Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25)

44. Navodila za izvedbo črpalnega in nalivalnega preizkusa (za potrebe dimenzioniranja in vgradnje toplotnih črpalk) so dostopna na: [https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavu/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/Navodila\\_za\\_izvedbo\\_preizkusa.pdf](https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavu/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/Navodila_za_izvedbo_preizkusa.pdf)

### 2.1.2.3.5 Izvedba hidrogeološkega poročila za vodni vir v profilu odzemnega objekta, če gre za odvzem vode iz izvira, vrline oz. vodnjaka ali drenažnega zajetja (v primeru TČ voda-voda in TČ zemlja-voda (geosonda))

Po izvedenem črpalnem preizkusu (za investicije TČ voda-voda in TČ zemlja-voda (geosonda)) se pripravi hidrogeološko poročilo za vodni vir v profilu odzemnega objekta, ki ga izdelava ustrezna strokovna ustanova skladno s Prilogo 1 k obrazcu vloge, če gre za odvzem vode iz izvira, vrline oz. vodnjaka ali drenažnega zajetja<sup>45</sup>. Navodila in vsebina za hidrogeološko poročilo za pridobitev vodnega dovoljenja so dostopna na spletni strani Direkcije za vode RS<sup>46</sup>. Hidrogeološko poročilo predstavlja obvezno prilogo dovoljenja za rabo vode za pridobivanje toplote oziroma pridobitev potrdila za evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote.

### 2.1.2.3.6 Izdelava projektne dokumentacije

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.4 Izdelava projektne dokumentacije](#).

45. Obrazec in Priloga 1 dostopna na: <https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavaj/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/PridobivanjeToplote.docx>.

46. Priloga 1, Navodilo št. 1: Vsebina minimalnega hidrogeološkega poročila za pridobitev vodnega dovoljenja je dostopna na: [https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavaj/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/Hidrogeolosko\\_porocilo-navodilo1.pdf](https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavaj/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/Hidrogeolosko_porocilo-navodilo1.pdf); Priloga 1, Navodilo št. 2: Vsebina hidrogeološkega poročila za pridobitev vodnega dovoljenja je dostopna na: [https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavaj/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/Hidrogeolosko\\_porocilo-navodilo2.pdf](https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavaj/DRSV/Dokumenti/ObrazciVlog/VodnePravice/Hidrogeolosko_porocilo-navodilo2.pdf)

47. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora je dostopen na [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor\\_drzavnih\\_nosilcev\\_urejanja\\_prostora.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf), na lokaciji predvidene investicije pa je treba preveriti tudi lokalne nosilce urejanja prostora. Državni nosilci urejanja prostora so, ne glede na druge zakone, le ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov. Organi in organizacije, ki v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja sodelujejo pri CPVO po ZUreP-3, so ministrstva, ki so pristojna za posamezna področja CPVO. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora se objavi v prostorskem informacijskem sistemu (41. člen, ZUreP-3).

48. 1. odstavek 42. člena GD-1, 4. odstavek 42. člena v delu, ki se nanaša na možnost, da mnenjedajalcu ni treba izdelati projektnih in drugih pogojev, ter 2. odstavek 43. člena GD-1 v delu, ki se nanaša na evidentiranost pristojnosti mnenjedajalca v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor, se začnejo uporabljati tri leta po uveljavitvi GD-1.

### 2.1.2.3.6.1 Projektna dokumentacija za pridobitev projektnih in drugih pogojev (DPP) ter pridobitev projektnih in drugih pogojev

DPP je namenjena pridobitvi projektnih in drugih pogojev ter vsebuje tiste podatke, na podlagi katerih lahko mnenjedajalec predloži ustrezne podatke v skladu s svojimi pristojnostmi ter določi pogoje za izdelavo dokumentacije za:

- izvedbo gradnje,
- izvajanje gradnje,
- izdelavo PID in
- uporabo in vzdrževanje objekta.

Če tako določa poseben predpis (npr. lokacija se nahaja na območju, kjer je predpisan pravni režim varstva), je pridobitev projektnih pogojev obvezna. Projektni in drugi pogoji niso upravni akti. Projektne pogoje, ki jih izdajo mnenjedajalci oziroma nosilci urejanja prostora<sup>47</sup>, mora investitor pridobiti pred pričetkom gradnje ali rekonstrukcije objekta. S pridobitvijo projektnih pogojev se pridobijo potrebni podatki za izdelavo projekta in pogoji za gradnjo in umestitev TČ na varstvenih, varovalnih, zavarovanih ter drugih območjih, na katerih je zaradi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva naravnih virov ali kulturne dediščine predpisan pravni režim varstva (npr. lokacija umestitve, način umestitve itd.).

Pristojni mnenjedajalci zagotovijo dostop do informacij, pomembnih za pripravo projektne in druge dokumentacije z njihovega področja, na spletnih straneh, na centraliziran in enostavno dostopen način v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor. Investitor do njih dostopa preko enotne vstopne točke prostorskega informacijskega sistema<sup>48</sup>.

Mnenjedajalec izda projektne in druge pogoje v 15 dneh od prejema zahteve za izdajo projektnih in drugih pogojev, razen, če je v posebnem zakonu določen daljši rok, vendar ne več kot 30 dni od prejema zahteve za izdajo projektnih in drugih pogojev. Ne glede na navedeno mnenjedajalcu ni treba izdati projektnih in drugih pogojev, če so podatki za pogoje za izdelavo DGD, za izvajanje gradnje in uporabo objekta (projektni in drugi pogoji), enaki javno objavljenim informacijam v skladu s prejšnjim odstavkom, pri čemer mnenjedajalec investitorja obvesti o mestu objave teh informacij. **Stroškov postopka ni.**

### 2.1.2.3.7 Projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD)

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.6 Projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja \(DGD\)](#).

### 2.1.2.3.8 Postopki pridobivanja mnenj ali soglasij s strani mnenjedajalcev o sprejemljivosti nameravanega posega

Investitor pred vložitvijo zahteve za izdajo GD pridobi **mnenja pristojnih mnenjedajalcev**. Za posege, za katere ni predpisano GD, je v kolikor je to skladno s predpisi zahtevano, treba pridobiti ustrezna **soglasja pristojnih mnenjedajalcev**. Mnenje se pridobi, če je nameravana gradnja takšna, da je zanjo v skladu s predpisi treba pridobiti mnenje pristojnega mnenjedajalca in je pristojnost mnenjedajalca evidentirana v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor<sup>48</sup>.

V mnenju se mnenjedajalec opredeli glede skladnosti DGD s predpisi iz svoje pristojnosti. Mnenje mora jasno izražati stališča mnenjedajalca in mora biti strokovno in pravno utemeljeno ter obrazloženo. V mnenje se lahko vključijo tudi podatki oziroma pogoji za izvedbo gradnje in uporabo objekta.

Mnenjedajalec mora mnenje podati v 30 dneh od prejema zahteve za izdajo mnenja. Rok za izdajo mnenja se lahko podaljša na zahtevo investitorja.

Če se DGD spremeni tako, da to lahko vpliva na izdana mnenja, mora projektant s spremembo seznaniti posamezne mnenjedajalce in po potrebi pridobiti njihova nova mnenja v delu, v katerem se je projektna rešitev spremenila, spremembe pa morajo biti opisane v dokumentaciji.

Na podlagi DGD pristojni mnenjedajalci (v kolikor je to potrebno in se načrtovani poseg nahaja na varstvenih, varovanih, zavarovanih ter drugih območjih, na katerih je zaradi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva naravnih virov, kulturne dediščine idr. predpisan pravni režim varstva) ocenijo skladnost dokumentacije s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj. Mednje se na primer uvrščajo:

- vodno soglasje/mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda,
- kulturnovarstveno soglasje in mnenje,
- naravovarstveno soglasje in mnenje,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca, če je gradnja v varovalnem pasu cestne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne železniške infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne plinovodne infrastrukture / v varovalnem pasu elektroenergetske infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne vodovodne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne kanalizacijske infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne vročevodne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne elektronske komunikacijske infrastrukture,
- mnenje in soglasje za gradnjo z vidika varovanja letališč,
- mnenje in soglasje za gradnjo z vidika varovanja žičnic,
- mnenje in soglasje nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na območjih meja rudniškega prostora,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v kmetijska zemljišča,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v gozd in gozdni prostor.

Za PN na OVE, ki za obratovanje izkoriščajo vodo iz vodotoka ali podzemno vodo (TČ voda-voda, TČ zemlja-voda (geosonda)), je treba pridobiti vodno pravico. Vodna pravica se izda v obliki vodnega dovoljenja ali koncesije za rabo vode. Vloga za pridobitev ali podaljšanje vodnega dovoljenja se z obrazcem vloži pri Direkciji RS za vode (DRSV), natančneje so navodila za vlogo dostopna na spletni strani Direkcije RS za vode. Strošek postopka je 22,60 €. V primerih, ko je toplotna moč toplotnega izmenjevalnika/TČ enaka ali manjša od 16 kW, se raba vode za pridobivanje toplote evidentira na podlagi oddanega predloga za izdajo potrdila za **evidentiranje posebne rabe vode za pridobivanje toplote**. Predlog za evidentiranje posebne rabe

vode se vložijo le v primerih, ko količina odvzete vode za oskrbovani objekt ne presega 1,0 l/s in 12.000 m<sup>3</sup>/leto, v primerih, ko je toplotna moč toplotnega izmenjevalnika/TČ večja od 16 kW je potrebno na Direkcijo RS za vode vložiti vlogo za pridobitev ali podaljšanje **vodnega dovoljenja za pridobivanje toplote (ko ne gre za termalni vodonosnik)**<sup>49</sup>. Skladno s 115. členom ZV-1 je pred izvedbo del, treba pridobiti **dovoljenje za raziskave podzemnih voda**. Le-tega ni treba pridobiti za raziskave brez poseganja v prostor in za raziskave, ki se izvajajo največ do globine 30 m izven varovanega ali ogroženega območja po ZV-1. Če se predvidena vrtina nahaja na **vodovarstvenem območju**, je treba predhodno izdelati tudi **analizo tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode**. Izkoriščanje geotermičnih energetskega virov z reinjektiranjem, kadar sta črpalna in povratna vrtina globoki manj kot 30 m, se izkoriščanje geotermičnih energetskega virov z geokolektorjem in izkoriščanje geotermičnih energetskega virov z geosondo, izvajajo brez koncesije za izkoriščanje, v nasprotnem primeru pa s koncesijo za izkoriščanje (ZRud-1)<sup>50</sup>. Hkrati je treba na teh območjih izdelati rudarski projekt za izvedbo<sup>51</sup>. Skladno s Smernicami za vrtnanje v plitvi geotermiji do globine 300 m<sup>52</sup> je skladno z rudarskim zakonom za vrtine, globlje od 300 m, namenjene izkoriščanju mineralnih surovin in geotermičnih virov, zahtevan rudarski projekt. Do te globine se namreč upošteva, da so tveganja pri tehnični izvedbi manjša (glede pojavov plina, visokih arteških tlakov in visokih temperatur vode). Rudarsko pravico za raziskave geotermičnega vira je treba pridobiti, če gre za vrtino, globljo od 300 m.

V postopku izdaje GD je upravni organ vezan na mnenje pristojnega mnenjedajalca, če izpolnjuje zahteve iz 4. odstavka 43. člena GD-1. Če mnenje ne izpolnjuje teh zahtev, upravni organ zahteva dopolnitev takšnega mnenja. V primeru neuspešne dopolnitve mnenja upravni organ odloči s pomočjo mnenja pristojnega organa za nadzor nad mnenjedajalcem ali, ko je mnenjedajalec občina, s pomočjo mnenja župana v skladu s predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo, ali s pomočjo izvedenca ali pa odloči upravni organ sam.

V primeru dveh ali več neusklajenih mnenj različnih mnenjedajalcev upravni organ razpiše ustno obravnavo z namenom uskladitve mnenj. V primeru neuspešne uskladitve mnenj upravni organ odloči na način iz prejšnjega odstavka.

Če mnenje k zahtevi za izdajo GD ni bilo priloženo in investitor izkaže, da ni bilo dano v roku, upravni organ v 5 dneh od vložitve zahteve za izdajo GD pozove mnenjedajalca, da v 15 dneh od prejema poziva poda mnenje. Upravni organ v pozivu mnenjedajalca opozori, da se bo, če mnenja ne bo podal v predpisanem roku, štel, da je pristojni mnenjedajalec mnenje v skladu s 4. odstavkom 43. člena GD-1 dal in s tem potrdil skladnost DGD s predpisi iz svoje pristojnosti. Upravni organ s tem pozivom istočasno seznani tudi organ, pristojen za nadzor nad mnenjedajalcem, ali v primeru, ko je mnenjedajalec občina, župana v skladu s predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo.

Določbe prejšnjega odstavka se ne uporabljajo za mnenja, ki se izdajajo na zahtevo upravnega organa v postopku izdaje integralnega GD v skladu s 65. členom GD-1.

#### 2.1.2.3.9 Celovita presoja vplivov na okolje (CPVO)

Več informacij je na voljo v poglavju 2.1.1.1.8 Celovita presoja vplivov na okolje (CPVO).

#### 2.1.2.3.10 Predhodni postopek (PP)

Poseg v okolje, za katerega se izvede **PP**, je poseg v okolje, za katerega se lahko pričakuje, da ima zaradi svojih bistvenih lastnosti pomembne vplive na okolje. Vrste posegov v okolje, za katere se izvede PP, so navedene v prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti PVO. V njej so določene vrste posegov, za katere bo moral nosilec nameravanega

posega v okolje od ministrstva zahtevati, da v PP ugotovi, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti PVO in pridobiti OVS. Izvede se za posege v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njihove lokacije lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje. Ministrstvo, pristojno za okolje v PP v skladu z ZVO-2 odloči, ali je treba PVO izvesti. V primeru, da je PVO potreben mora investitor že k vlogi za izdajo GD priložiti Poročilo o vplivih na okolje. Vlogo za predhodno presojo vpliva na okolje se lahko vložijo elektronsko preko portala SPOT ali fizično na MOPE, kjer je potrebno priložiti ustrezne izpolnjene priloge in plačati stroške<sup>53</sup>.

PP je postopek predhodne presoje, v katerem se ugotovi, ali bo treba za posamezen poseg izvesti PVO in pridobiti OVS. Skladno z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti PVO, je **PP treba izvesti za geotermalno vrtnanje in druge naprave za izkoriščanje geotermičnega energetskega vira, razen plitvih geotermalnih sistemov (po predpisih, ki urejajo rudarstvo)**. PVO je obvezna za navedeni poseg, v kolikor se obveznost njene izvedbe ugotovi v PP.

#### 2.1.2.3.11 Presoja vplivov na okolje (PVO)

Pred začetkom izvajanja posega, ki lahko pomembno vpliva na okolje, je **treba izvesti PVO in pridobiti okoljevarstveno soglasje** (v nadaljevanju: OVS).

Če je objekt, za katerega je predpisana pridobitev GD, objekt z vplivi na okolje, se postopek izdaje GD in postopek PVO, združita (integralni postopek), GD pa izda MNVP. MOPE je v integralnem postopku mnenjedajalec. Investitor mora **zahtevati za izdajo GD priložiti Poročilo o vplivih na okolje in DGD**. V postopku sodelujejo stranski udeleženci in zainteresirana javnost. V kolikor gre za poseg, ki je hkrati tudi poseg na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave ali bi na to območje lahko vplival, mora nosilec nameravanega posega k vlogi priložiti tudi **dodatek za presojo sprejemljivosti**, pripravljen v skladu s predpisi, ki urejajo presojo sprejemljivosti izvedbe planov in posegov na varovana območja. Za posege v okolje, ko ne gre za gradnjo in ni treba pridobiti GD, je za izdajo OVS pristojno MOPE, Direktorat za okolje. Izdajo OVS za posege v okolje, ki niso gradnja in ne potrebujejo GD, ureja ZVO-2, za posege, za katere je potrebno GD, pa se uporabljajo določila GZ-1, ki urejajo izdajo **integralnega gradbenega dovoljenja**.

Postopek za izdajo OVS, za posege, ki niso gradnja, se na MOPE, Direktoratu za okolje, začne na zahtevo nosilca nameravanega posega, ki zanj zaprosi z vlogo, kateri morata biti priložena poročilo o vplivih na okolje in projekt za izvedbo posega v okolje, izdelan skladno s predpisi, ki urejajo posamezno vrsto posegov v okolje. V kolikor gre za poseg, ki je hkrati tudi poseg na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave ali bi na to območje lahko vplival, mora nosilec nameravanega posega k vlogi priložiti tudi dodatek za presojo sprejemljivosti, pripravljen v skladu z določili Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. V takem primeru se z izdajo OVS šteje, da je izdano tudi naravovarstveno soglasje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti izdelano v skladu z Uredbo o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave.

V postopku PVO se skladno z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje ugotovijo in ocenijo dolgoročni, kratkoročni, posredni ali neposredni **vplivi nameravanega posega** na človeka, tla, vodo, zrak, biotsko raznovrstnost in naravne vrednote, podnebje in krajino, pa tudi na človekovo nepremično premoženje in kulturno dediščino, ter njihova medsebojna razmerja. Postopek PVO se izvede na podlagi poročila o vplivih na okolje in je podlaga za izdajo OVS.

49. Vloga je dostopna na: <https://www.gov.si/zbirke/storitve/vd-pridobivanje-toplote/>

50. Zakon o rudarstvu (ZRud-1) (Uradni list RS, št. 14/14 – uradno prečiščeno besedilo, 61/17 – GZ, 54/22, 78/23 – ZUNPEOVE in 81/24), 5. člen.

51. Pravilnik o rudarski tehnični dokumentaciji (Uradni list RS, št. 32/17 in 58/17 – popr.)

52. Smernice za vrtnanje v plitvi geotermiji do globine 300 m, Posodobljen izvod – V5 (29. 1. 2021). Dostopno na: [https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/podrocja/rudarstvo/geotermija/smernice\\_plitva\\_geoen\\_jan\\_2021.pdf](https://www.energetika-portal.si/fileadmin/dokumenti/podrocja/rudarstvo/geotermija/smernice_plitva_geoen_jan_2021.pdf)

53. Več informacij o vlogi za predhodni postopek (PP) je dostopno na <https://spot.gov.si/si/dejavnosti-in-poklici/dovoljenja/predhodna-presoja-vpliva-na-okolje-predhodni-postopek/>.

V postopku PVO je urejen tudi položaj tako imenovane zainteresirane javnosti in nevladnih organizacij, ki imajo položaj stranskega udeleženca v postopku. Ministrstvo, v okviru postopka PVO, pozove občino, na območju katere bo izveden nameravani poseg, da se opredeli glede skladnosti z občinskimi PIA, prav tako pa pozove ministrstva in organizacije<sup>54</sup>, ki so glede na nameravani poseg pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, naravo ali varstvo ali rabo naravnih dobrin, za varstvo kulturne dediščine ali varstvo zdravja ljudi, da se opredelijo, ali je: nameravani poseg v okolje v delu, ki se nanaša na pristojnost mnenjedajalca, sprejemljiv, nameravani poseg v okolje sprejemljiv z vidika njihove pristojnosti pod pogojem, da nosilec posega projekt iz 93. člena ZVO-2 ali poročilo o vplivih na okolje iz 94. člena ZVO-2 dopolni z dodatnimi ukrepi za preprečitev in odpravo ali zmanjšanje ali izravnavo pomembnejših škodljivih vplivov na okolje ali z dodatnimi ali podrobnejšimi informacijami, nameravani poseg v okolje z vidika njihove pristojnosti ni sprejemljiv. Rok za izdajo mnenja je 21 dni. Po končani javni razgrnitvi in javni obravnavi MOPE, izda odločbo o (ne)izdaji OVS. V odločbi navede tudi, kako se je pri odločitvi upoštevalo mnenja in pripombe zainteresirane javnosti, mnenja mnenjedajalcev, odgovore in pojasnila nosilca nameravanega posega in mnenje in pripombe države članice, pridobljene na podlagi 90. člena ZVO-2. **OVS preneha veljati, če nosilec posega v petih letih od njegove pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje. Če nosilec nameravanega posega v okolje v roku ne začne izvajati posega, lahko tri mesece pred iztekom veljavnosti zahteva njegovo podaljšanje.**

PVO se izvede za posege, ki lahko pomembno vplivajo na okolje, **pred pridobitvijo GD**. Na podlagi izvedene PVO pristojni organ izda oziroma zavrne izdajo OVS. Za določene vrste posegov v okolje je presoja obvezna, za druge pa se njena obveznost ugotavlja v PP. PVO se izvede za **geotermalno vrtnanje in druge naprave za izkoriščanje geotermičnega energetskega vira, razen plitvih geotermalnih sistemov (po predpisih, ki urejajo rudarstvo)**, če je v PP ugotovljena obveznost njene izvedbe.

#### 2.1.2.3.12 Dokazilo o razpolaganju z zemljiščem/stavbo

Dokazilo, da je investitor lastnik zemljišča/stavbe oziroma da na kakšni drugi pravni oziroma stvarno pravni podlagi ustrezno razpolaga z zemljiščem/stavbo, na katerem bo namestil TČ, zahteva upravna enota oziroma organ, ki izdaja GD, pred pridobitvijo GD, vsekakor pa je to nujen pogoj za izvedbo investicije, zato je to informacijo treba imeti že v fazi kreiranja izhodiščnih podatkov investitorja, torej, ko sprejemamo odločitev, kje bomo TČ postavili. Stvarno pravna razmerja je potrebno urediti ne samo za lokacijo umestitve, pač pa tudi za morebitne vode preko parcel tretjih oseb, kjer je potrebno pridobiti služnostno pravico.

#### 2.1.2.3.13 Gradbeno dovoljenje in vzdrževalna dela

Postopke lahko opredelimo glede na več kriterijev. Eden izmed pomembnih kriterijev je razlikovanje, ali je za izvedbo investicije potrebno GD ali ne. Gradbena zakonodaja opredeljuje, da je gradnja lahko novogradnja, rekonstrukcija, vzdrževanje objektov, vzdrževalna dela v javno korist, odstranitev in sprememba namembnosti.

V primeru namestitve in umestitve TČ tako razlikujemo med **gradnjo novih objektov**, kjer je potrebno GD ali vgradnjo na, v ali ob že obstoječe legalno zgrajene objekte oziroma za »dodajanje« TČ k osnovnemu že zgrajenemu objektu, kjer gre za **vzdrževanje objekta**, skladno z Uredbo o razvrščanju objektov. Za namestitev TČ v, **na ali ob obstoječi legalno zgrajen objekt** (npr. ob obstoječo enostanovanjsko stavbo), pri vgradnji katere se, razen manjših inštalacijskih prebojev konstrukcijskih elementov premera do 16 cm, ne posega v nosilno konstrukcijo, ni treba pridobiti GD oziroma ni treba izvesti prijave začetka gradnje, saj gre glede na vrsto gradnje za **vzdrževalna dela** (namestitev novih inštalacij in tehnoloških naprav, potrebnih za delovanje objekta iz 4. točke Priloge 3 Uredbe o razvrščanju objektov). Namesti-

54. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora je dostopen na [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor\\_drzavnih\\_nosilcev\\_urejanja\\_prostora.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf), na lokaciji pa je treba preveriti tudi lokalne nosilce urejanja prostora.

tev naprave ne sme biti izvedena v nasprotju s PIA, ki velja na območju (OPN, OPPN, odlok o urejenosti naselij in krajine, lokacijska preveritev, DPN). Ta lahko določa dopustnost in način namestitve naprav<sup>55</sup>.

Skladno z 11. členom Uredbe o razvrščanju objektov se za enostavni objekt<sup>56</sup> štejejo tudi vrtine za zajem toplote iz vode in zemljine in zanj ni predpisano GD. Pred posegom mora investitor pridobiti soglasja in dovoljenja mnenjedajalcev, če tako določajo posebni predpisi.

Za vzdrževalna dela na objektu, ki se nahaja v območju varovanem po posebnih predpisih, je treba pridobiti ustrezna soglasja, če tako določajo ti predpisi (npr. za vzdrževalna dela na objektu, varovanem po predpisih varstva kulturne dediščine, je treba pridobiti soglasje pristojne službe za varstvo kulturne dediščine). Pri izvajanju vzdrževalnih del je treba upoštevati predpise, ki urejajo bistvene in druge zahteve. Pri spreminjanju objektov se gradbenotehnične lastnosti objekta ne smejo poslabšati. Pri postavitvi zunanje enote TČ je treba biti pozoren, da se z njenim delovanjem povzroča čim manjšo obremenitev s hrupom. Te enote naj se zato postavljajo na prostem (ne ob steni ali celo pod balkonom, da so čim bolj oddaljene od vseh objektov, kjer se biva ali dela, da ventilator ni usmerjen proti oknom lastnega ali sosednjih varovanih prostorov in da je izbrana naprava, ki je čim bolj tiha)<sup>55</sup>.

**Ne glede na to, da v primeru, da za TČ ni potrebno pridobiti GD, če gre za vzdrževalna dela, pa tudi ta gradnja ne sme biti v nasprotju s PIA, predpisi, s katerimi se podrobneje določijo bistvene in druge zahteve, in drugimi predpisi.** Investitor mora zagotoviti, **da dela niso v nasprotju s PIA** in pridobiti soglasja ali vsa potrebna dovoljenja, če je to določeno z drugimi predpisi. **V vseh ostalih primerih je potrebno pridobiti GD, prijaviti začetek gradnje in pridobiti UD.**

**Skladno s 5. členom GZ-1 je pravnomočno GD in prijava začetka gradnje objekta pogoj za novogradnjo, rekonstrukcijo in spremembo namembnosti zahtevnega, manj zahtevnega ter za odstranitev zahtevnega ali manj zahtevnega objekta, ki se dotika objekta na tuji sosednji nepremičnini ali je od njega oddaljen manj kot en meter.** Ne glede na navedeno lahko investitor na lastno odgovornost prijavi začetek gradnje objekta in začne gradnjo po dokončnosti GD, če ne gre za objekt z vplivi na okolje ali gre za objekt, ki ne potrebuje presoje sprejemljivosti po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave. Ne glede na navedeno za izvrševanje izrečenega inšpekcijskega ukrepa GD in prijava začetka gradnje nista potrebna.

Skladno z 59. členom GZ-1 GD preneha veljati, če investitor ne prijavi začetka gradnje in ne začne z gradnjo v petih letih od njegove pravnomočnosti, v primeru spremembe namembnosti pa, če investitor ne izvede spremembe namembnosti v petih letih od njegove pravnomočnosti. Skladno z 61. členom GZ-1 v času veljavnosti GD, vendar najpozneje v desetih letih po njegovi pravnomočnosti, lahko investitor zaprosi za spremembo GD. GD po izdaji UD ali po začetku uporabe nezahtevnega objekta ni mogoče spremeniti. Zaradi spremembe GD se čas njegove veljavnosti ne spremeni. Investitor zahtevi za spremembo GD priloži DGD, dopolnjeno s spremembami, ali novo DGD, če so spremembe tolikšne, da je treba zaradi večje preglednosti izdelati novo DGD, in druge potrebne listine. Odločba o spremembi GD delno ali v celoti nadomesti že izdano GD.

Zahtevo za izdajo GD vloži investitor ali njegov pooblaščenec z obveznimi prilogami kot jih določa GZ-1. Investitor ali njegov pooblaščenec izpolnjeno zahtevo podpiše in odda na pristojen organ. Gradnja se lahko začne na podlagi pravnomočnega GD in prijave začetka gradnje. Izpolnjeno zahtevo za izdajo GD se pošlje na upravno enoto, na katere območju leži zemljišče predvidene gradnje oziroma na Ministrstvo za naravne vire in prostor za objekte z

55. MNVP (14. 8. 2025). Namestitev toplotne črpalke. Dostopno na: <https://pis.eprstor.gov.si/pis/graditev-objektov/gradnja-enostanovanjske-stavbe/namestitev-toplotne-crpalke>

56. MNVP (14.8.2025). Enostavni objekt. Dostopno na: <https://pis.eprstor.gov.si/pis/graditev-objektov/o-graditvi-objektov/razvrscanje-objektov/enostavni-objekt.html>

vplivi na okolje (kar določa Uredba o posegih v okolje, za katere je potrebno izvesti PVO). Če je zahteva za izdajo GD nepopolna, upravni organ najpozneje v 15 dneh od njenega prejema zahteva dopolnitev.

Upravni organ izda GD, če:

- je predložena DGD, izdelana v skladu s predpisom iz 10. odstavka 39. člena GD-1 in sta jo podpisala projektant in vodja projektiranja, ki je bil v času izdelave projektne dokumentacije vpisan v imenik pristojne poklicne zbornice, razen za spremembo namembnosti in nezahtevni objekt,
- so k nameravani gradnji pridobljena mnenja v skladu s 4. odstavkom 43. člena GD-1, iz katerih izhaja, da je mnenjedajalec potrdil skladnost DGD s predpisi iz svoje pristojnosti, če upravni organ v skladu z 2. in 3. odstavkom 47. člena GD-1 ugotovi, da je nameravana gradnja v skladu s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj, ali se šteje, da je mnenje dano v skladu s 4. odstavkom 47. člena GD-1,
- bo za novozgrajene objekte zagotovljena minimalna komunalna oskrba, razen za nezahtevne objekte, ki so pomožni objekti v skladu s predpisi, ki urejajo prostor,
- nameravana gradnja ne bo škodljivo vplivala na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost, če je za objekt, za katerega se zahteva GD, treba izvesti presojo sprejemljivosti v skladu s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave,
- je investitor v zemljiški knjigi vpisan kot lastnik ali imetnik stvarne pravice, ki mu daje pravico graditi na tuji nepremičnini, na kateri je predvidena gradnja, ali pa to pravico izkazuje z dokazili iz 3. točke prvega odstavka, drugega, tretjega ali četrtega odstavka 46. člena GD-1,
- je plačano nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo, če je to predpisano v 106. členu GD-1, ali je plačan prvi obrok nadomestila za degradacijo in uzurpacijo, če je odobreno njegovo obročno odplačevanje in
- so nadomestila in prispevki, določeni s posebnimi zakoni, plačani oziroma so na drug način izpolnjene investitorjeve obveznosti.

Rok za izdajo odločbe o zahtevi za izdajo GD je dva meseca od vložitve popolne zahteve za izdajo GD, razen če je potrebno usklajevanje z mnenjedajalci ali nadomeščanje mnenja v skladu s 47. členom GD-1. V tem primeru je rok za izdajo odločbe tri mesece od vložitve popolne zahteve za izdajo GD.

GD preneha veljati, če investitor ne začne z gradnjo v 5 letih od njegove pravnomočnosti. Ne glede na navedeno, GD po 5 letih preneha veljati tudi, če so bila izvedena le pripravljala dela na gradbišču (npr. ograditev in priprava gradbišča, odstranitev vegetacije, gradnja gradbiščnih priključkov na komunalne vode, utrditev zemljišča ali izvedba izkopov ali nasipov, ki niso konstrukcijski del objekta). Ne glede na navedeno, lahko upravni organ v času veljavnosti GD na zahtevo investitorja podaljša veljavnost GD, če: je GD izdano za objekt iz četrtega odstavka 9. člena GD-1, ne gre za objekt z vplivi na okolje in so razlogi za podaljšanje takšni, da nanje investitor nima vpliva (na primer naravna nesreča, višja sila ali pri lokacijsko povezanih dovoljenjih zamude zaradi sodnih postopkov na enem od povezanih dovoljenj). Investitor vloži zahtevo za podaljšanje veljavnosti GD najpozneje 60 dni pred iztekom njegove veljavnosti. Zahteva mora vsebovati utemeljitev razlogov za podaljšanje in predlog časovnega podaljšanja, ki ne sme biti daljše od petih let. Upravni organ v 60 dneh od vložitve zahteve za podaljšanje veljavnosti GD odloči s sklepom.

**Za gradnjo objekta z vplivi na okolje, za katerega je predpisana pridobitev GD, se postopek izdaje GD in postopek PVO iz zakona, ki ureja varstvo okolja, združita (integralni postopek).** V integralnem postopku se izda **integralno GD**, ki vsebuje odločitev o izpolnjevanju pogojev za izdajo GD in odločitev, da nameravana gradnja nima pomembnih škodljivih

vplivov na okolje. Rok za izdajo integralnega GD je 5 mesecev od vložitve popolne zahteve, pri čemer rok ne teče v času pridobivanja mnenj, javne objave in pridobivanja mnenja v postopku ugotavljanja čezmejnih vplivov v skladu s predpisom, ki ureja varstvo okolja.

Upravni organi zahteve za izdajo GD v primeru ugotovljenega javnega interesa Republike Slovenije ali občine obravnavajo prednostno<sup>57</sup>.

#### 2.1.2.3.14 Projektna dokumentacije za izvedbo gradnje (PZI) in prijava začetka gradnje

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.13 Projektna dokumentacije za izvedbo gradnje \(PZI\) in prijava začetka gradnje](#).

#### 2.1.2.3.15 Postopek izbire izvajalca in izgradnje TČ

Po pridobitvi ustreznih dovoljenj za umestitev TČ v prostor sledi izbiranje ponudnika opreme in izvajalca del. Če investitor, ki je subjekt javnega prava, namerava za namene izvedbe projekta pridobiti nepovratna sredstva oziroma kakšno drugo obliko financiranja, je praviloma zahtevano, da za izbiro izvajalca upošteva načela javnega naročanja, kar pomeni pridobitev vsaj treh ponudb. Po podpisu pogodbe z izbranim izvajalcem se prične **postopek gradnje oziroma montaže TČ**. V primeru TČ voda-voda se izvedejo dodatna dela kot so izkop globokih vrtin ali polaganje podzemnih cevi, v primeru TČ zemlja-voda (zemeljski kolektor) se izvedejo dodatna dela, kot je izvedba zemeljskega vkopa za postavitvev zemeljskega kolektorja ter polaganje podzemnih cevi, v primeru TČ zemlja-voda (geosonda) pa se izvedejo dodatna dela kot je izvedba zemeljske vrtine za postavitvev geosonde ter polaganje podzemnih cevi.

#### 2.1.2.3.16 Projektna dokumentacija izvedenih del (PID)

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.16 Projektna dokumentacija izvedenih del \(PID\)](#).

#### 2.1.2.3.17 Tehnični pregled in uporabno dovoljenje (UD)

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.19 Tehnični pregled in uporabno dovoljenje \(UD\)](#).

## 2.1.3 Proizvodnja toplote iz sončne energije

### 2.1.3.1 Sprejemnik sončne energije (SSE)

Sprejemnik sončne energije (v nadaljevanju: SSE) je naprava, v kateri se s pretvorbo sončne energije pridobiva toplota za ogrevanje prostorov, za pripravo STV ali za tehnološke procese. Njegova osnovna naloga je pretvarjanje sončnega sevanja v toploto, ki jo preda kapljevini, ki se pretaka skozi SSE. Kapljevina se v absorberju segreje in prenese toploto neposredno na mesto odjema ali v hranilnik toplote. SSE uvrščamo med srednje temperaturne solarne ogrevalne sisteme. Najpogostejši so ravni SSE, ki so sestavljeni iz ploščatega absorberja, ohišja in steklenega pokrova na zgornji strani.

Nizkotemperaturni ali pasivni solarni sistemi pomenijo neposreden prenos toplote preko zasteklitve ali posreden prenos preko zidov.

SSE dosegajo najboljši izkoristek, če sončni žarki nanje padajo čim bolj pravokotno. Ker SSE običajno namestimo na streho z naklonom, je prvi pogoj za izkoriščanje sončne energije z aktivnimi sistemi primerna lega stavbe brez morebitnih vplivov senčenja. Najbolje je, da je streha obrnjena proti jugu, sprejemljive so tudi smeri od jugovzhoda do jugozahoda. Poleg same lege stavbe, je pomemben dejavnik tudi trajanje sončnega obsevanja (na kar poleg vremena vplivajo tudi številni drugi dejavniki, med drugim astronomski (letni časi), geografski

<sup>57</sup> Skladno z 57.a členom GD-1 je ugotovljeni javni interes je med drugim izkazan, če: gre za gradnjo družbene infrastrukture ali GJI v skladu z zakonom, ki ureja prostor, je investitor RS ali občina in je s sklepom pristojnega ministrstva ali pristojne občine ugotovljena nujnost hitre izgradnje objekta. Ugotovljeni javni interes je izkazan tudi, če gre za gradnjo objekta, ki bo financiran ali sofinanciran s sredstvi EU in njenih finančnih mehanizmov, in je prednostna obravnava za pridobitev teh sredstev nujna oz. če gre za: investicije, ki bistveno prispevajo k razvoju slovenskega gospodarstva v skladu s 4. členom Zakona o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24) oz. investicije, ki so opredeljene kot strateške investicije v skladu s 6. členom navedenega zakona.

(geografska širina, relief), pokrovnost (vegetacija, poselitev)) ter količina prejetega sončnega obsevanja, ki se razlikuje glede na geografsko lego. Približno 75 % energije obsevanja je na voljo med aprilom in oktobrom, v zimski polovici leta pa je na voljo le 25 % energije obsevanja.

### 2.1.3.2 Postopki za umestitev, izgradnjo in obratovanje SSE

Postopki investicije se glede na posamezne dejavnike med seboj nekoliko razlikujejo, zato se je pred njenim začetkom smiselno pogovoriti s strokovnjaki, kontaktirati kontaktno točko oziroma se obrniti na uradne osebe v posameznih organih v zvezi s posameznimi postopki.

V osnovi pa postopki za umestitev in obratovanje SSE zajemajo spodaj našteje korake. Če ima investitor pravni status osebe javnega prava, je za izvedbo investicije obvezna priprava investicijske dokumentacije, kar za manjše investicije vključuje dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP), za večje pa tudi investicijski program (IP)<sup>58</sup>.

Skladno z gradbeno in energetsko zakonodajo je glede na namen gradnje potrebna izdelava projektne dokumentacije, ki vključuje projektno dokumentacijo za pridobitev projektnih in drugih pogojev (DPP), glede značilnosti pa je lahko zahtevana tudi dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD), za izvedbo gradnje (PZI) in po zaključku gradnje projekt izvedenih del (PID).

Stroški za izdelavo projektne in investicijske dokumentacije za izvedbo investicije se praviloma razlikujejo, lahko pa znašajo od 3 % pa tudi do 8 % vrednosti celotnih stroškov investicije oziroma lahko tudi več, odvisno od vrste in velikosti investicije<sup>59</sup>.

58. Navedeno ni potrebno za druge investitorje, ki nimajo statusa osebe javnega prava.

59. Cene projektantskih storitev se na podlagi zakonodaje Evropske unije oblikujejo tržno. Poenostavljena merila za vrednotenje projektantskih storitev so kot primer dostopna na sledeči povezavi: <https://zaps.si/wp-content/uploads/2021/10/ZAPS-cenik-popravki-2017.pdf>



Spodnja preglednica sintezno prikazuje relevantne postopke za posamezen tip SSE.

RELEVANTNI POSTOPKI ZA ZAČETEK OBRATOVANJA	SSE, kjer gre za vzdrževanje objekta (namestitve novih inštalacij in tehnoloških naprav, potrebnih za delovanje objekta v/na/ob objektu)	SSE, kjer ne gre za vzdrževanje objekta (SSE ni postavljen v/na/ob obstoječem objektu) in gre za samostojne naprave za izkoriščanje sončne energije z zmogljivostjo < 250 kW ali na površini < 0,5 ha	SSE, kjer ne gre za vzdrževanje objekta (SSE ni postavljen v/na/ob obstoječem objektu) in gre za samostojne naprave za izkoriščanje sončne energije z zmogljivostjo ≥ 250 kW ali na površini ≥ 0,5 ha	
			(v PP se ugotovi, da PVO ni potrebna)	(v PP se ugotovi, da je PVO potrebna)
Izhodiščni podatki investitorja in pridobitev LI	O	X	X	X
DPP, študija izvedljivosti ter odločitev o gradnji	O	X	X	X
Pridobitev projektnih pogojev z vidika vseh mnenjedajalcev (v kolikor je to potrebno in relevantno)	X	X	X	X
DGD		X	X	X
Pridobitev mnenja ali soglasja s strani mnenjedajalca o sprejemljivosti nameravanega posega (v kolikor je to potrebno in relevantno) <sup>60</sup>	X	X	X	X
PP			X	X
PVO <sup>61</sup> (izvedba PVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe posega na varovana območja, v kolikor gre hkrati tudi za poseg na varovana območja ter pridobitev OVS)				X
GD <sup>62</sup>		X	X	X
PZI in prijava začetka gradnje		X	X	X
PID		X	X	X
Tehnični pregled		X	X	X
UD		X	X	X

PREGLEDNICA 5

Pregled postopkov umeščanja za začetek obratovanja SSE glede na posamezen tip SSE.

60. Mednje se npr. uvrščajo: vodno soglasje/mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda, kulturno-varstveno soglasje, naravovarstveno soglasje, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca, če je gradnja v varovalnem pasu: cestne infrastr. / gospodarske javne železniške infrastr. / gospodarske javne plinovodne infrastr. / elektroenergetske infrastr. / gospodarske javne vodovodne infrastr. / gospodarske javne kanalizacijske infrastr. / gospodarske javne vročevodne infrastr. / gospodarske javne elektronsko komunikacijske infrastr., mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca za gradnjo z vidika varovanja letališč / z vidika varovanja žičnic, mnenje in soglasje nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na območjih meja rudniškega prostora, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v kmetijska zemljišča, mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v gozd in gozdni prostor.

61. PVO se izvaja v kolikor je to bilo ugotovljeno v PP.

62. Lahko tudi integralno GD.

#### 2.1.3.2.1 Izhodiščni podatki o lokaciji ter primernost lokacije

Investicija v SSE praviloma izhaja iz **izhodišč na strani investitorja**, ki jih je treba strokovno pisno dokumentirati. Izhodišča so v osnovi odvisna od vrste in velikosti investicije. Sprva je treba opredeliti vsaj lokacijo investicije (ki vpliva na več dejavnikov, zato je že v zgodnji fazi smiselno določiti lokacijo oziroma parcelne številke, na katerih je investicija predvidena oziroma lokacijo stavbe), potrebe po energiji na sami lokaciji, velikostni razred investicije in pravni status investitorja (za določanje možnosti morebitnega pridobivanja subvencij in davčnega vidika). Potrebno je razpolagati s pravilnimi podatki glede klimatskih pogojev, specifične letne rabe toplote (kWh/m<sup>2</sup> leto), letnimi količinami globalnega sončnega obsevanja, nagiba strehe, usmeritve SSE, izkoristka SSE in časovnim obdobjem uporabe SSE.

#### 2.1.3.2.2 Lokacijska informacija

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.2 Lokacijska informacija](#).

#### 2.1.3.2.3 Sprejem in spremembe prostorskih aktov

Vsa dela, ki se nanašajo na umeščanje, gradnjo ali vgradnjo novega SSE, se ne smejo izvajati v nasprotju s prostorskim aktom, ki velja na območju predvidenega posega.

Pri umeščanju večjih SSE v prostor je kar nekaj posebnosti oziroma dodatnih korakov v postopku umeščanja, gradnje, priključitve in obratovanja SSE. Pri določenih (običajno večjih)

SEE je treba namreč pred umestitvijo v prostor sprejeti ustrezne prostorske izvedbene akte (v nadaljevanju: PIA). PIA so DPN, uredba o najustreznejši varianti, državni prostorski ureditveni načrt, OPN, OPPN, odlok o urejenosti naselij in krajine in sklep o lokacijski preveritvi. PIA so splošni pravni akti in so, razen uredbe o najustreznejši varianti, podlaga za graditev objektov v skladu s predpisi, ki urejajo graditev, ter za dovoljevanje in izvajanje ne gradbenih posegov (50. člen ZUreP-3<sup>63</sup>).

#### 2.1.3.2.3.1 Razmerja in uporaba prostorskih aktov ter razmejitev prostorskih ureditev

Prostorski akt se pripravi po postopku, ki ga določa ZUreP-3. PIA se spremeni in dopolni v skladu s postopkom, ki je določen za njegovo pripravo, razen če navedeni zakon ne določa drugače (51. člen ZUreP-3). Prostorski akti so medsebojno usklajeni, pri čemer se upoštevata njihova hierarhija in pravna narava.

Za načrtovanje prostorskih ureditev lokalnega pomena je pristojna občina, na območju katere leži načrtovana prostorska ureditev. Za načrtovanje prostorskih ureditev državnega pomena pa je pristojna država (52. člen ZUreP-3). **Med prostorske ureditve državnega pomena, se skladno z ZUreP-3 sicer neposredno ne uvrščajo SSE.**

#### 2.1.3.2.3.2 Občinsko prostorsko načrtovanje

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.3.2 Občinsko prostorsko načrtovanje](#).

#### 2.1.3.2.4 Posebnosti umeščanja SSE v prostor

Če PIA ne ureja umeščanja SSE na obstoječe ali načrtovane objekte, se za njihovo umeščanje, dovoljevanje in postavitve smiselno upoštevajo skupna podrobnejša pravila urejanja prostora za umeščanje FNN, določena v II. poglavju v Uredbi o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje fotonapetostnih naprav in sprejemnikov sončne energije<sup>64</sup> (v nadaljevanju: Uredba o PPUP FNN) ter v njej navedeni PIP, določeni v 11. (z izjemo 3. odstavka), 12., 13. in 14. členu te uredbe (PIP za umeščanje na strehe objektov, PIP za umeščanje na parkirišča), navedeni v nadaljevanju.

#### 2.1.3.2.4.1 Skupna podrobnejša pravila urejanja prostora za umeščanje SSE

Na SSE ni dovoljeno postavljati trajnih ali začasnih objektov, naprav ali predmetov, namenjenih za oglaševanje.

SSE se umeščajo na zemljišče ali objekt tako, da sta zagotovljena njihova varna raba in vzdrževanje ter, da se s primernimi varovalnimi ukrepi prepreči možnost nastanka škode zaradi njihovega delovanja.

Pri umeščanju SSE je treba izvesti **ukrepe za varstvo** pred požarom in zaščito pred udari strele oziroma druge varovalne ukrepe za zaščito pred električnim udarom ter širjenjem požara na druge objekte. Pri umeščanju SSE je treba izvesti ukrepe za varstvo pred močnejšimi vetrovi. Pri umeščanju, delovanju, vzdrževanju in odstranitvi SSE se upoštevajo navodila in priporočila proizvajalca za njihovo postavitve. SSE se zavarujejo tako, da je nepooblaščenim osebam preprečeno poseganje v delovanje SSE. SSE se namestijo tako, da se čim manj bleščijo, kar bi sicer lahko zmanjšalo kakovost bivanja, povzročilo motenje delovnih procesov ali zmanjšalo varnost v prometu.

Umeščanje SSE na, v ali ob obstoječe ali načrtovane objekte ne sme bistveno spremeniti velikosti, namembnosti ali zmogljivosti osnovnega obstoječega ali načrtovanega objekta ter ne sme onemogočati izpolnjevanja bistvenih zahtev obstoječega ali načrtovanega objekta. SSE ni dopustno umeščati na raščeno površino v sklopu zelenih površin in na predpisani del raščene

63. Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3) (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24, 25/25 – odl. US in 75/25)

64. Uredba o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje fotonapetostnih naprav in sprejemnikov sončne energije (Uradni list RS, št. 27/24).

površine gradbene parcele. SSE se umeščajo tako, da njihova orientacija in naklon omogočata čim večji izkoristek energije. Umeščanje SSE se prilagodi kakovostnim grajenim in naravnim prvinam, da se ohranijo in vzdržujejo identiteta ter prepoznavne vrednosti prostora, ki tvorijo značilne oblike in vzorce v prostoru (strukturna urejenost prostora, barve in materiali). Pri umeščanju SSE je treba upoštevati vplive na raščeno površino, da se ne onemogoča ponikanje padavinskih voda in ne povzroča erozija tal. Če je v PIA določen prostorski izvedbeni pogoj izvedbe zelene strehe, se ta v kombinaciji s SSE izvede kot tehnološka zelena streha.

Umeščanje SSE **na objektih ali območjih, ki imajo v skladu s predpisi določen pravni režim varstva, ali na območjih omejene rabe**, ne sme biti v nasprotju s temi predpisi. Za umeščanje SSE je treba predhodno pridobiti projektne pogoje, pridobiti mnenje ali soglasje pristojnega organa oziroma upravljavca gospodarske javne infrastrukture, če to določajo predpisi s teh področij (ceste, železnice, zračni promet, energetika, okolje, narava, kulturna dediščina, elektronske komunikacije in podobno), razen če je ta pristojni organ oziroma upravljavec gospodarske javne infrastrukture hkrati tudi investitor SSE. Na kulturni dediščini in v vplivnih območjih kulturne dediščine je umeščanje SSE dopustno po pridobitvi kulturnovarstvenih pogojev in pridobitvi kulturnovarstvenega soglasja v skladu s predpisi, ki urejajo kulturno dediščino. V primeru neskladja določb Uredbe o PPUP FNN z varstvenimi režimi, ki veljajo za kulturni spomenik, varstvena območja dediščine ali kulturno dediščino, varovano na podlagi PIA, veljajo prostorski izvedbeni pogoji, določeni z varstvenim režimom v aktu o razglasitvi, v aktu o določitvi varstvenih območij dediščine ali v PIA. Če je posamezni prostorski izvedbeni pogoj v PIA bistven za uresničevanje javnega interesa na področju zdravja ljudi, prometne varnosti, varstva okolja, kulturne dediščine ali narave, tak prostorski izvedbeni pogoj prevlada nad prostorskimi izvedbenimi pogoji, določenimi v Uredbi o PPUP FNN.

SSE se **na strehe objektov** umeščajo tako, da so čim manj vidno izpostavljeni in, da se ohranjajo obstoječe vedute. SSE se nameščajo na streho enovito ob upoštevanju oblikovne podobe celotnega objekta (značilne smeri, naklon, členjenost, poudarke, strukturo ter razmerja na strehi, fasadi in v okolici). Na ravnih strehah so SSE od strešnega venca odmaknjeni tako, da so zakriti pred pogledi z javnih površin. SSE se umestijo na največji možni tlorisni površini strehe, in ne na manj kot na 50 % tlorisne površine strehe, razen, če gre za rekonstrukcijo objekta, pri katerem velikost posega ne presega 40 % tlorisne površine strehe. Pri ravni strehi se v to površino všteto tudi prosti prehodi za nameščanje in vzdrževanje SSE. Pri umeščanju SSE na streho in pri določanju zmogljivosti SSE se upošteva nosilnost strehe. SSE se namestijo na streho z nosilci ali drugimi elementi ali so vgradni del strešne kritine. Če se SSE umeščajo na ravno streho, se umeščajo na nosilce tako, da sta omogočena ustrezni naklon in orientacija glede na osončenost in druge vremenske vplive. SSE, umeščeni na ravno streho, se ne všteto v višino objekta, kot je določena s PIA, če ne presegajo višine enega metra, merjeno od najvišje točke venca. Če so SSE vidno izpostavljeni in so na območju kulturne dediščine oziroma v prepoznavnih predelih naselja oziroma v prepoznavnih krajinah, barva SSE ne sme biti vpadljiva in naj bo čim bolj usklajena z zunanjo podobo objekta (fasada, streha) ter objekti v neposredni okolici, barva podkonstrukcije SSE pa naj bo v barvi strešne kritine, sivi, srebrni ali črni barvi. Če se SSE umeščajo na ozelenjeno streho, naj bodo primerno dvignjeni najmanj za 20 cm oziroma tako, da sta zagotovljena rast in vzdrževanje rastlin.

Če gre za novogradnjo, ki pomeni gradnjo novozgrajenega objekta ali prizidavo v horizontalni smeri, kjer se na streho postavijo SSE, se pri umeščanju takšnega objekta poleg skupnih podrobnejših pravil iz II. poglavja Uredbe o PPUP FNN in pogojev iz prejšnjega odstavka upoštevajo tudi določbe tega odstavka. Če gre za novogradnjo, ki pomeni gradnjo novozgrajenega objekta ali prizidavo v horizontalni smeri, kjer se na streho postavijo SSE, in v PIA niso določeni

faktorji zazidanosti, faktorja prekritih površin ali faktorja raščenenih površin, se upoštevajo minimalni faktorji iz Priloge, ki je sestavni del Uredbe o PPUP FNN. Če gre za novogradnjo, ki pomeni gradnjo novozgrajenega objekta ali prizidavo v horizontalni smeri, v sklopu katere se načrtuje ravna streha s SSE, se ta načrtuje kot tehnološka zelena streha. Padavinske vode se lahko zbirajo v sklopu objekta ali ločeno ob objektu na gradbeni parceli in se namenijo za ponovno uporabo.

SSE se na tlorisni **površini parkirišča** umeščajo nad parkirnimi mesti in pokrivajo posamezne dele površin parkirišča. SSE se umeščajo na parkirišča v ustreznem naklonu in orientaciji. SSE se na parkirišča umeščajo tako, da je upoštevan ustrezeni odmik od sosednjih parcel, kot to določa PIA ali poseben predpis. Če ni v PIA ali posebnem predpisu določeno drugače, je podkonstrukcija, na katero se namestijo SSE, od meje sosednjih parcel oddaljena najmanj za polovico višine podkonstrukcije. Višina se določi kot vertikalna razdalja od najnižje kote terena do najvišje točke SSE. SSE se na parkirišča umeščajo tako, da se čim bolj upošteva prepoznavnost naselij in krajine. Če višina nosilnih podkonstrukcij, na katere se umeščajo SSE, ni določena s PIA, se višina določi na podlagi višine vozil, ki jim je parkirišče namenjeno. Svetla višina parkirnega mesta za osebna vozila pod nosilno podkonstrukcijo, na katero so nameščeni SSE, je do 3 m. V prostor med vertikalnimi in horizontalnimi deli podkonstrukcije, na katero so nameščeni SSE, ni dovoljeno umeščati objektov, naprav in predmetov za oglaševanje. SSE se lahko postavijo na parkirišče tudi kot podkonstrukcija z zeleno streho, pri čemer velja, da so SSE dvignjeni za vsaj 20 cm oziroma toliko, da je zagotovljena rast rastlin. Če PIA ne določa drugače, naj se padavinske vode iz SSE zbirajo na gradbeni parceli in namenijo za ponovno uporabo v skladu s predpisi, ki urejajo padavinske vode. SSE se umestijo na največji možni tlorisni površini parkirišča in ne na manj kot na 50 % tlorisne površine parkirišča. Na parkirišča, ki so namenjena vozilom, višjim od 3 m, in na parkirišča s tlorisno površino, večjo od 10 000 m<sup>2</sup>, se SSE umeščajo z OPPN.

Če gre za novogradnjo parkirišča, ki pomeni novozgrajeni objekt ali prizidavo v horizontalni smeri, kamor se na podkonstrukcijo nad parkiriščem postavijo SSE, se poleg skupnih podrobnejših pravil iz II. poglavja Uredbe o PPUP FNN in pogojev iz prejšnjega odstavka upoštevajo tudi določbe tega odstavka glede: faktorja zazidanosti ali faktorja raščenenih površin, ozelenitve, členitve, upoštevanja določb PIA. Če gre za novogradnjo parkirišča, ki pomeni novozgrajeni objekt ali prizidavo v horizontalni smeri, kamor se nad podkonstrukcijo nad parkiriščem postavijo SSE in v PIA ni določen faktor zazidanosti ali faktor raščenenih površin, se upoštevajo minimalni faktorji iz Priloge Uredbe o PPUP FNN. Če PIA ne določa drugače, se na parkirišču zagotovi najmanj eno drevo na vsaka štiri parkirna mesta. Razporeditev ozelenitve naj bo čim bolj enakomerna in ne sme preprečevati osončenosti SSE. Za zagotavljanje preglednosti in varnosti se zasadijo drevesa, katerih krošnja je najmanj 2,5 m od tal, in nižje rastline, katerih končna višina je največ 0,7 m. V primeru tlakovanja površin ob drevesih je treba zagotavljati ustrezno kakovost in količino tal, dostopnost vode in zračenje tal nad koreninskim sistemom. Odprtina za prehajanje zraka in vode je velika najmanj 3 m<sup>2</sup>, odmik podzemnih komunalnih vodov od debla drevesa pa je najmanj 2 m. Če gre za novozgrajeno parkirišče ali prizidavo v horizontalni smeri, se upoštevajo določbe PIA glede naklona, oblike in materiala nadstreška, če so ti predpisani in je njihova uporaba v skladu s 13. členom Uredbe o PPUP FNN.

#### 2.1.3.2.5 Izdelava projektne dokumentacije

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.4 Izdelava projektne dokumentacije](#).

#### 2.1.3.2.5.1 Projektna dokumentacija za pridobitev projektnih in drugih pogojev (DPP) ter pridobitev projektnih in drugih pogojev

DPP je namenjena pridobitvi projektnih in drugih pogojev ter vsebuje tiste podatke, na podlagi katerih lahko mnenjedajalec predloži ustrezne podatke v skladu s svojimi pristojnostmi ter določi pogoje za izdelavo dokumentacije za<sup>65</sup>:

- izvedbo gradnje,
- izvajanje gradnje,
- izdelavo PID in
- uporabo in vzdrževanje objekta.

Če tako določa poseben predpis (npr. lokacija se nahaja na območju, kjer je predpisan pravni režim varstva), je pridobitev projektnih pogojev obvezna. Projektne in drugi pogoji niso upravni akti. Projektne pogoje, ki jih izdajo mnenjedajalci oziroma nosilci urejanja prostora<sup>66</sup>, mora investitor pridobiti pred pričetkom gradnje ali rekonstrukcije objekta. S pridobitvijo projektnih pogojev se pridobijo potrebni podatki za izdelavo projekta in pogoji za gradnjo in umestitev SSE na varstvenih, varovalnih, zavarovanih ter drugih območjih, na katerih je zaradi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva naravnih virov ali kulturne dediščine predpisan pravni režim varstva (npr. lokacija umestitve, način umestitve itd.).

Pristojni mnenjedajalci zagotovijo dostop do informacij, pomembnih za pripravo projektne in druge dokumentacije z njihovega področja, na spletnih straneh, na centraliziran in enostavno dostopen način v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor. Investitor do njih dostopa preko enotne vstopne točke prostorskega informacijskega sistema<sup>67</sup>.

Mnenjedajalec izda projektne in druge pogoje v 15 dneh od prejema zahteve za izdajo projektnih in drugih pogojev, razen, če je v posebnem zakonu določen daljši rok, vendar ne več kot 30 dni od prejema zahteve za izdajo projektnih in drugih pogojev. Ne glede na navedeno mnenjedajalcu ni treba izdati projektnih in drugih pogojev, če so podatki za pogoje za izdelavo DGD, za izvajanje gradnje in uporabo objekta (projektne in drugi pogoji), enaki javno objavljenim informacijam v skladu s prejšnjim odstavkom, pri čemer mnenjedajalec investitorja obvesti o mestu objave teh informacij. **Stroškov postopka ni.**

#### 2.1.3.2.6 Projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja (DGD)

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.6 Projektna dokumentacija za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja \(DGD\)](#).

#### 2.1.3.2.7 Postopki pridobivanja mnenj ali soglasij s strani mnenjedajalcev o sprejemljivosti nameravanega posega

Investitor pred vložitvijo zahteve za izdajo GD pridobi **mnenja pristojnih mnenjedajalcev**. Za posege, za katere ni predpisano GD, je v kolikor je to skladno s predpisi zahtevano, treba pridobiti ustrezna **soglasja pristojnih mnenjedajalcev**. Mnenje se pridobi, če je nameravana gradnja takšna, da je zanj v skladu s predpisi treba pridobiti mnenje pristojnega mnenjedajalca in je pristojnost mnenjedajalca evidentirana v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor<sup>68</sup>.

V mnenju se mnenjedajalec opredeli glede skladnosti DGD s predpisi iz svoje pristojnosti. Mnenje mora jasno izražati stališča mnenjedajalca in mora biti strokovno in pravno utemeljeno ter obrazloženo. V mnenje se lahko vključijo tudi podatki oziroma pogoji za izvedbo gradnje in uporabo objekta.

65. Pravilnik o projektne in drugi dokumentaciji ter obrazcih o graditvi objektov, 4. člen; 1. odstavek.

66. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora je dostopen na [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor\\_drzavnih\\_nosilcev\\_urejanja\\_prostora.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf), na lokaciji predvidene investicije pa je treba preveriti tudi lokalne nosilce urejanja prostora. Državni nosilci urejanja prostora so, ne glede na druge zakone, le ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov. Organi in organizacije, ki v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja sodelujejo pri CPVO po ZUreP-3, so ministrstva, ki so pristojna za posamezna področja CPVO. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora se objavi v prostorskem informacijskem sistemu (41. člen, ZUreP-3).

67. 1. odstavek 42. člena GD-1, 4. odstavek 42. člena v delu, ki se nanaša na možnost, da mnenjedajalcu ni treba izdelati projektnih in drugih pogojev, ter 2. odstavek 43. člena GD-1 v delu, ki se nanaša na evidentiranost pristojnosti mnenjedajalca v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor, se začnejo uporabljati tri leta po uveljavitvi GD-1.

68. 1. odstavek 42. člena GD-1, 4. odstavek 42. člena v delu, ki se nanaša na možnost, da mnenjedajalcu ni treba izdelati projektnih in drugih pogojev, ter 2. odstavek 43. člena GD-1 v delu, ki se nanaša na evidentiranost pristojnosti mnenjedajalca v zbirki območij pristojnosti v prostorskem informacijskem sistemu v skladu z zakonom, ki ureja prostor, se začnejo uporabljati tri leta po uveljavitvi GD-1.

Mnenjedajalec mora mnenje podati v 30 dneh od prejema zahteve za izdajo mnenja. Rok za izdajo mnenja se lahko podaljša na zahtevo investitorja.

Če se DGD spremeni tako, da to lahko vpliva na izdana mnenja, mora projektant s spremembo seznaniti posamezne mnenjedajalce in po potrebi pridobiti njihova nova mnenja v delu, v katerem se je projektna rešitev spremenila, spremembe pa morajo biti opisane v dokumentaciji.

Na podlagi DGD pristojni mnenjedajalci (v kolikor je to potrebno in se načrtovani poseg nahaja na varstvenih, varovanih, zavarovanih ter drugih območjih, na katerih je zaradi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva naravnih virov, kulturne dediščine idr. predpisan pravni režim varstva) ocenijo skladnost dokumentacije s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj. Mednje se na primer uvrščajo:

- vodno soglasje/mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda,
- kulturnovarstveno soglasje in mnenje,
- naravovarstveno soglasje in mnenje,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca, če je gradnja v varovalnem pasu cestne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne železniške infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne plinovodne infrastrukture / v varovalnem pasu elektroenergetske infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne vodovodne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne kanalizacijske infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne vročevodne infrastrukture / v varovalnem pasu gospodarske javne elektronsko komunikacijske infrastrukture,
- mnenje in soglasje za gradnjo z vidika varovanja letališč,
- mnenje in soglasje za gradnjo z vidika varovanja žičnic,
- mnenje in soglasje nosilca rudarske pravice za izkoriščanje na območjih meja rudniškega prostora,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v kmetijska zemljišča,
- mnenje in soglasje pristojnega mnenjedajalca pri vseh posegih v gozd in gozdni prostor.

V postopku izdaje GD je upravni organ vezan na mnenje pristojnega mnenjedajalca, če izpolnjuje zahteve iz 4. odstavka 43. člena GD-1. Če mnenje ne izpolnjuje teh zahtev, upravni organ zahteva dopolnitev takšnega mnenja. V primeru neuspešne dopolnitve mnenja upravni organ odloči s pomočjo mnenja pristojnega organa za nadzor nad mnenjedajalcem ali, ko je mnenjedajalec občina, s pomočjo mnenja župana v skladu s predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo, ali s pomočjo izvedenca ali pa odloči upravni organ sam.

V primeru dveh ali več neusklajenih mnenj različnih mnenjedajalcev upravni organ razpiše ustno obravnavo z namenom uskladitve mnenj. V primeru neuspešne uskladitve mnenj upravni organ odloči na način iz prejšnjega odstavka.

Če mnenje k zahtevi za izdajo GD ni bilo priloženo in investitor izkaže, da ni bilo dano v roku, upravni organ v 5 dneh od vložitve zahteve za izdajo GD pozove mnenjedajalca, da v 15 dneh od prejema poziva poda mnenje. Upravni organ v pozivu mnenjedajalca opozori, da se bo, če mnenja ne bo podal v predpisanem roku, štelo, da je pristojni mnenjedajalec mnenje v skladu s 4. odstavkom 43. člena GD-1 dal in s tem potrdil skladnost DGD s predpisi iz svoje pristojnosti. Upravni organ s tem pozivom istočasno seznaniti tudi organ, pristojen za nadzor nad mnenjedajalcem, ali v primeru, ko je mnenjedajalec občina, župana v skladu s predpisi, ki urejajo lokalno samoupravo.

Določbe prejšnjega odstavka se ne uporabljajo za mnenja, ki se izdajajo na zahtevo upravnega organa v postopku izdaje integralnega GD v skladu s 65. členom GD-1.

**Umeščanje SSE na, v ali ob obstoječe ali načrtovane objekte** ne sme bistveno spremeniti velikosti, namembnosti ali zmogljivosti osnovnega obstoječega ali načrtovanega objekta ter ne sme onemogočati izpolnjevanja njegovih bistvenih zahtev. Umeščanje SSE na objektih ali območjih, ki imajo v skladu s predpisi določen pravni režim varstva, ali na območjih omejene rabe, ne sme biti v nasprotju s temi predpisi. Za umeščanje SSE je treba **predhodno pridobiti projektne pogoje, pridobiti mnenje ali soglasje pristojnega organa oziroma upravljavca gospodarske javne infrastrukture, če to določajo predpisi s teh področij** (ceste, železnice, zračni promet, energetika, okolje, narava, kulturna dediščina, elektronske komunikacije in podobno), razen če je ta hkrati tudi investitor teh naprav<sup>69</sup>.

#### 2.1.3.2.8 Celovita presoja vplivov na okolje (CPVO)

Več informacij je na voljo v poglavju 2.1.1.1.8 Celovita presoja vplivov na okolje (CPVO).

#### 2.1.3.2.9 Predhodni postopek (PP)

Poseg v okolje, za katerega se izvede **PP**, je poseg v okolje, za katerega se lahko pričakuje, da ima zaradi svojih bistvenih lastnosti pomembne vplive na okolje. Vrste posegov v okolje, za katere se izvede PP, so navedene v prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. V njej so določene vrste posegov, za katere bo moral nosilec nameravanega posega v okolje od ministrstva zahtevati, da v PP ugotovi, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti PVO in pridobiti OVS. Izvede se za posege v okolje, pri katerih se zaradi značilnosti nameravanega posega ali njihove lokacije lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje. Ministrstvo, pristojno za okolje v PP v skladu z ZVO-2 odloči, ali je treba PVO izvesti. V primeru, da je PVO potreben mora investitor že k vlogi za izdajo GD priložiti Poročilo o vplivih na okolje. Vlogo za predhodno presojo vpliva na okolje se lahko vložijo elektronsko preko portala SPOT ali fizično na MOPE, kjer je potrebno priložiti ustrezne izpolnjene priloge in plačati stroške<sup>70</sup>.

PP je postopek predhodne presoje, v katerem se ugotovi, ali bo treba za posamezen poseg izvesti PVO in pridobiti OVS. Skladno z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti PVO, je **PP treba izvesti za samostojne naprave za izkoriščanje sončne energije z zmogljivostjo vsaj 250 kW ali na površini 0,5 ha in več**.

#### 2.1.3.2.10 Presoja vplivov na okolje (PVO)

Pred začetkom izvajanja posega, ki lahko pomembno vpliva na okolje, je **treba izvesti PVO in pridobiti okoljevarstveno soglasje** (v nadaljevanju: OVS).

Če je objekt, za katerega je predpisana pridobitev GD, objekt z vplivi na okolje, se postopek izdaje GD in postopek PVO, združita (integralni postopek), GD pa izda MNVP. MOPE je v integralnem postopku mnenjedajalec. Investitor mora **zahtevati za izdajo GD priložiti Poročilo o vplivih na okolje in DGD**. V postopku sodelujejo stranski udeleženci in zainteresirana javnost. V kolikor gre za poseg, ki je hkrati tudi poseg na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave ali bi na to območje lahko vplival, mora nosilec nameravanega posega k vlogi priložiti tudi  **Dodatek za presojo sprejemljivosti**, pripravljen v skladu s predpisi, ki urejajo presojo sprejemljivosti izvedbe planov in posegov na varovana območja. Za posege v okolje, ko ne gre za gradnjo in ni treba pridobiti GD, je za izdajo OVS pristojno MOPE, Direktorat za okolje. Izdajo OVS za posege v okolje, ki niso gradnja in ne potrebujejo GD, ureja ZVO-2, za posege, za katere je potrebno GD, pa se uporabljajo določila GZ-1, ki urejajo izdajo **integralnega gradbenega dovoljenja**.

Postopek za izdajo OVS, za posege, ki niso gradnja, se na MOPE, Direktoratu za okolje, začne na zahtevo nosilca nameravanega posega, ki zanj zaprosi z vlogo, kateri morata biti

<sup>69</sup>. Uredba o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje fotonapetostnih naprav in sprejemnikov sončne energije (Uradni list RS, št. 27/24) (6. in 7. člen).

<sup>70</sup>. Več informacij o vlogi za predhodni postopek (PP) je dostopno na <https://spot.gov.si/sl/dejavnosti-in-poklicij/dovoljenja/predhodna-presoja-vpliva-na-okolje-predhodni-postopek/>.

priložena poročilo o vplivih na okolje in projekt za izvedbo posega v okolje, izdelan skladno s predpisi, ki urejajo posamezno vrsto posegov v okolje. V kolikor gre za poseg, ki je hkrati tudi poseg na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave ali bi na to območje lahko vplival, mora nosilec nameravanega posega k vlogi priložiti tudi dodatek za presojo sprejemljivosti, pripravljen v skladu z določili Pravidnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. V takem primeru se z izdajo OVS šteje, da je izdano tudi naravovarstveno soglasje. Poročilo o vplivih na okolje mora biti izdelano v skladu z Uredbo o vsebini poročila o vplivih nameravanega posega na okolje in načinu njegove priprave.

**V postopku PVO** se skladno z Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje ugotovijo in ocenijo dolgoročni, kratkoročni, posredni ali neposredni **vplivi nameravanega posega** na človeka, tla, vodo, zrak, biotsko raznovrstnost in naravne vrednote, podnebje in krajino, pa tudi na človekovo nepremično premoženje in kulturno dediščino, ter njihova medsebojna razmerja. Postopek PVO se izvede na podlagi poročila o vplivih na okolje in je podlaga za izdajo OVS.

V postopku PVO je urejen tudi položaj tako imenovane zainteresirane javnosti in nevladnih organizacij, ki imajo položaj stranskega udeleženca v postopku. Ministrstvo, v okviru postopka PVO, pozove občino, na območju katere bo izveden nameravani poseg, da se opredeli glede skladnosti z občinskimi PIA, prav tako pa pozove ministrstva in organizacije<sup>71</sup>, ki so glede na nameravani poseg pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, naravo ali varstvo ali rabo naravnih dobrin, za varstvo kulturne dediščine ali varstvo zdravja ljudi, da se opredelijo, ali je: nameravani poseg v okolje v delu, ki se nanaša na pristojnost mnenjedajalca, sprejemljiv, nameravani poseg v okolje sprejemljiv z vidika njihove pristojnosti pod pogojem, da nosilec posega projekt iz 93. člena ZVO-2 ali poročilo o vplivih na okolje iz 94. člena ZVO-2 dopolni z dodatnimi ukrepi za preprečitev in odpravo ali zmanjšanje ali izravnavo pomembnejših škodljivih vplivov na okolje ali z dodatnimi ali podrobnejšimi informacijami, nameravani poseg v okolje z vidika njihove pristojnosti ni sprejemljiv. Rok za izdajo mnenja je 21 dni. Po končani javni razgrnitvi in javni obravnavi MOPE, izda odločbo o (ne)izdaji OVS. V odločbi navede tudi, kako se je pri odločitvi upoštevalo mnenja in pripombe zainteresirane javnosti, mnenja mnenjedajalcev, odgovore in pojasnila nosilca nameravanega posega in mnenje in pripombe države članice, pridobljene na podlagi 90. člena ZVO-2. **OVS preneha veljati, če nosilec posega v petih letih od njegove pravnomočnosti ne začne izvajati posega v okolje. Če nosilec nameravanega posega v okolje v roku ne začne izvajati posega, lahko tri mesece pred iztekom veljavnosti zahteva njegovo podaljšanje.**

**PVO** se izvede za posege, ki lahko pomembno vplivajo na okolje, **pred pridobitvijo GD**. Na podlagi izvedene PVO pristojni organ izda oziroma zavrne izdajo OVS. Za določene vrste posegov v okolje je presoja obvezna, za druge pa se njena obveznost ugotavlja v PP. **PVO se za samostojne naprave za izkoriščanje sončne energije z zmogljivostjo vsaj 250 kW ali na površini 0,5 ha in več izvede, če je v PP ugotovljena obveznost njene izvedbe.**

#### 2.1.3.2.11 Dokazilo o razpolaganju z zemljiščem/stavbo

Dokazilo, da je investitor lastnik zemljišča/stavbe oziroma da na kakšni drugi pravni oziroma stvarno pravni podlagi ustrezno razpolaga z zemljiščem/stavbo, na katerem bo namestil SSE, zahteva upravna enota oziroma organ, ki izdaja GD, pred pridobitvijo GD, vsekakor pa je to nujen pogoj za izvedbo investicije, zato je to informacijo treba imeti že v fazi kreiranja izhodiščnih podatkov investitorja, torej, ko sprejemamo odločitev, kje bomo SSE postavili. Stvarno pravna razmerja je potrebno urediti ne samo za lokacijo umestitve, pač pa tudi za morebitne vode preko parcel tretjih oseb, kjer je potrebno pridobiti služnostno pravico.

71. Seznam državnih nosilcev urejanja prostora je dostopen na [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor\\_drzavnih\\_nosilcev\\_urejanja\\_prostora.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Dokumenti/Prostor-pomembni-dokumenti/nabor_drzavnih_nosilcev_urejanja_prostora.pdf), na lokaciji pa je treba preveriti tudi lokalne nosilce urejanja prostora.

#### 2.1.3.2.12 Gradbeno dovoljenje in vzdrževalna dela

Postopke lahko opredelimo glede na več kriterijev. Eden izmed pomembnih kriterijev je razlikovanje, ali je za izvedbo investicije potrebno GD ali ne. Gradbena zakonodaja opredeljuje, da je gradnja lahko novogradnja, rekonstrukcija, vzdrževanje objektov, vzdrževalna dela v javno korist, odstranitev in sprememba namembnosti.

V primeru postavitve SSE tako razlikujemo med **gradnjo novih objektov**, kjer je potrebno GD ali vgradnjo na, v ali ob že obstoječe legalno zgrajene objekte oziroma za »dodajanje« SSE k osnovnemu že zgrajenemu objektu, kjer gre za **vzdrževanje objekta**, skladno z Uredbo o razvrščanju objektov. **Za namestitev SSE (v, na ali ob obstoječo stavbo)**, pri vgradnji katerega se, razen manjših inštalacijskih prebojev konstrukcijskih elementov, ne posega v nosilno konstrukcijo, ni treba pridobiti GD oziroma ni treba izvesti prijave začetka gradnje, saj gre glede na vrsto gradnje za **vzdrževalna dela** (namestitev novih inštalacij in tehnoloških naprav, potrebnih za delovanje objekta iz 4. točke Priloge 3 Uredbe o razvrščanju objektov). Namestitev SSE pa ne sme biti izvedena v nasprotju s PIA, ki velja na območju (OPN, OPPN, odlok o urejenosti naselij in krajine, lokacijska preveritev, DPN). Ta lahko določa dopustnost in način namestitve SSE.

Za vzdrževalna dela na objektu, ki se nahaja v območju varovanem po posebnih predpisih, je treba pridobiti **ustrezna soglasja, če tako določajo ti predpisi** (npr. na objektu, varovanem po predpisih varstva kulturne dediščine, je treba pridobiti kulturnovarstvene pogoje in kulturnovarstveno soglasje itd.). Pri izvajanju vzdrževalnih del je treba upoštevati predpise, ki urejajo bistvene in druge zahteve. Pri spreminjanju objektov se gradbenotehnične lastnosti objekta ne smeje poslabšati.

**Skladno s 5. členom GZ-1 je pravnomočno GD in prijava začetka gradnje objekta pogoj za novogradnjo, rekonstrukcijo in spremembo namembnosti zahtevnega, manj zahtevnega ter za odstranitev zahtevnega ali manj zahtevnega objekta, ki se dotika objekta na tuji sosednji nepremičnini ali je od njega oddaljen manj kot en meter.** Ne glede na navedeno lahko investitor na lastno odgovornost prijavi začetek gradnje objekta in začne gradnjo po dokončnosti GD, če ne gre za objekt z vplivi na okolje ali gre za objekt, ki ne potrebuje presoje sprejemljivosti po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave. Ne glede na navedeno za izvrševanje izrečenega inšpekcijskega ukrepa GD in prijava začetka gradnje nista potrebna.

Skladno z 59. členom GZ-1 GD preneha veljati, če investitor ne prijavi začetka gradnje in ne začne z gradnjo v petih letih od njegove pravnomočnosti, v primeru spremembe namembnosti pa, če investitor ne izvede spremembe namembnosti v petih letih od njegove pravnomočnosti. Skladno z 61. členom GZ-1 v času veljavnosti GD, vendar najpozneje v desetih letih po njegovi pravnomočnosti, lahko investitor zaprosi za spremembo GD. GD po izdaji UD ali po začetku uporabe nezahtevnega objekta ni mogoče spremeniti. Zaradi spremembe GD se čas njegove veljavnosti ne spremeni. Investitor zahteva za spremembo GD priloži DGD, dopolnjeno s spremembami, ali novo DGD, če so spremembe tolikšne, da je treba zaradi večje preglednosti izdelati novo DGD, in druge potrebne listine. Odločba o spremembi GD delno ali v celoti nadomesti že izdano GD.

Zahtevo za izdajo GD vložijo investitor ali njegov pooblaščenec z obveznimi prilogami kot jih določa GZ-1. Investitor ali njegov pooblaščenec izpolnjeno zahtevo podpiše in odda na pristojen organ. Gradnja se lahko začne na podlagi pravnomočnega GD in prijave začetka gradnje. Izpolnjeno zahtevo za izdajo GD se pošlje na upravno enoto, na katere območju leži zemljišče predvidene gradnje oziroma na Ministrstvo za naravne vire in prostor za objekte z vplivi na okolje (kar določa Uredba o posegih v okolje, za katere je potrebno izvesti PVO). Če

je zahteva za izdajo GD nepopolna, upravni organ najpozneje v 15 dneh od njenega prejema zahteva dopolnitev.

Upravni organ izda GD, če:

- je predložena DGD, izdelana v skladu s predpisom iz 10. odstavka 39. člena GD-1 in sta jo podpisala projektant in vodja projektiranja, ki je bil v času izdelave projektne dokumentacije vpisan v imenik pristojne poklicne zbornice, razen za spremembo namembnosti in nezahtevni objekt,
- so k nameravani gradnji pridobljena mnenja v skladu s 4. odstavkom 43. člena GD-1, iz katerih izhaja, da je mnenjedajalec potrdil skladnost DGD s predpisi iz svoje pristojnosti, če upravni organ v skladu s 2. in 3. odstavkom 47. člena GD-1 ugotovi, da je nameravana gradnja v skladu s predpisi, ki so podlaga za izdajo mnenj, ali se šteje, da je mnenje dano v skladu s 4. odstavkom 47. člena GD-1,
- bo za novozgrajene objekte zagotovljena minimalna komunalna oskrba, razen za nezahtevne objekte, ki so pomožni objekti v skladu s predpisi, ki urejajo prostor,
- nameravana gradnja ne bo škodljivo vplivala na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost, če je za objekt, za katerega se zahteva GD, treba izvesti presojo sprejemljivosti v skladu s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave,
- je investitor v zemljiški knjigi vpisan kot lastnik ali imetnik stvarne pravice, ki mu daje pravico graditi na tuji nepremičnini, na kateri je predvidena gradnja, ali pa to pravico izkazuje z dokazili iz 3. točke prvega odstavka, drugega, tretjega ali četrtega odstavka 46. člena GD-1,
- je plačano nadomestilo za degradacijo in uzurpacijo, če je to predpisano v 106. členu GD-1, ali je plačan prvi obrok nadomestila za degradacijo in uzurpacijo, če je odobreno njegovo obročno odplačevanje in
- so nadomestila in prispevki, določeni s posebnimi zakoni, plačani oziroma so na drug način izpolnjene investitorjeve obveznosti.

Rok za izdajo odločbe o zahtevi za izdajo GD je dva meseca od vložitve popolne zahteve za izdajo GD, razen če je potrebno usklajevanje z mnenjedajalci ali nadomeščanje mnenja v skladu s 47. členom GD-1. V tem primeru je rok za izdajo odločbe tri mesece od vložitve popolne zahteve za izdajo GD.

GD preneha veljati, če investitor ne začne z gradnjo v 5 letih od njegove pravnomočnosti. Ne glede na navedeno, GD po 5 letih preneha veljati tudi, če so bila izvedena le pripravljala dela na gradbišču (npr. ograditev in priprava gradbišča, odstranitev vegetacije, gradnja gradbiščnih priključkov na komunalne vode, utrditev zemljišča ali izvedba izkopov ali nasipov, ki niso konstrukcijski del objekta). Ne glede na navedeno, lahko upravni organ v času veljavnosti GD na zahtevo investitorja podaljša veljavnost GD, če: je GD izdano za objekt iz četrtega odstavka 9. člena GD-1, ne gre za objekt z vplivi na okolje in so razlogi za podaljšanje takšni, da nanje investitor nima vpliva (na primer naravna nesreča, višja sila ali pri lokacijsko povezanih dovoljenjih zamude zaradi sodnih postopkov na enem od povezanih dovoljenj). Investitor vložiti zahtevo za podaljšanje veljavnosti GD najpozneje 60 dni pred iztekom njegove veljavnosti. Zahteva mora vsebovati utemeljitev razlogov za podaljšanje in predlog časovnega podaljšanja, ki ne sme biti daljše od petih let. Upravni organ v 60 dneh od vložitve zahteve za podaljšanje veljavnosti GD odloči s sklepom.

**Za gradnjo objekta z vplivi na okolje, za katerega je predpisana pridobitev GD, se postopek izdaje GD in postopek PVO iz zakona, ki ureja varstvo okolja, združita (integralni postopek).** V integralnem postopku se izda integralno GD, ki vsebuje odločitev o izpolnjevanju pogojev za izdajo GD in odločitev, da nameravana gradnja nima pomembnih škodljivih vplivov na okolje. Rok za izdajo integralnega GD je 5 mesecev od vložitve popolne zahteve, pri

čemer rok ne teče v času pridobivanja mnenj, javne objave in pridobivanja mnenja v postopku ugotavljanja čezmejnih vplivov v skladu s predpisom, ki ureja varstvo okolja.

Upravni organi zahteve za izdajo GD v primeru ugotovljenega javnega interesa Republike Slovenije ali občine obravnavajo prednostno<sup>72</sup>.

**V kolikor gre za vzdrževanje objekta**, kar pomeni, da gre za dela, ki se izvajajo ob, v obstoječem objektu ali na njem ali na območju njegove zunanje ureditve in so navedena v Prilogi 3 Uredbe o razvrščanju objektov (Uradni list RS, št. 96/22), **za SSE ni potrebno pridobiti GD.** Priloga 3 navedene uredbe navedeno opredeljuje kot vrsto del - namestitev novih inštalacij in tehnoloških naprav, potrebnih za delovanje objekta. Med ta dela med drugim spadajo: namestitev novih naprav in z njimi povezanih napeljav za ogrevanje, hlajenje, prezračevanje, pripravo tople vode in razsvetljava, tudi za izkoriščanje OVE in hranilnike energije. **Ne glede na to, pa tudi ta dela ne smejo biti v nasprotju s PIA, predpisi, s katerimi se podrobneje določijo bistvene in druge zahteve, in drugimi predpisi.** Investitor mora zagotoviti, **da dela niso v nasprotju s PIA in pridobiti soglasja ali dovoljenja, če je to določeno z drugimi predpisi.** Pomembno je, da se pri izvajanju vzdrževalnih del z novimi posegi ne poslabša gradbenotehnično stanje objekta (npr. neustrezen inštalacijski preboj lahko oslabi nosilno konstrukcijo stavbe itd.). Vzdrževalna dela se izvaja tako, da dela niso v nasprotju s PIA, gradbenimi in drugimi predpisi in so v skladu s predpisanimi pridobljenimi mnenji ali soglasji.

Kadar za **investicijo skladno z zakonodajo GD ni potrebno**, je vseeno potrebno preveriti prostorske akte, zgrajeno infrastrukturo na lokaciji in varovalne pasove, ki izhajajo iz LI in **pridobiti potrebne projektne pogoje, soglasja in mnenja.** Dodatno pazljivost zahteva gradnja in umeščanje na zemljiščih, ki imajo poseben status (ogrožena območja, varstvena območja, zavarovana območja, varovana območja, območja in enote registrirane kulturne dediščine ter druga območja s pravnimi režimi varstva), kjer je vedno potrebno upoštevati dodatne omejitve in pridobiti ustrezno soglasje mnenjedajalcev. Ne glede na vrsto postopka morajo vse umestitve in postavitve SSE upoštevati PIP iz Uredbe o PPUP FNN ter posamezne PIP iz PIA občin, če to določa navedena uredba.

#### 2.1.3.2.13 Projektne dokumentacije za izvedbo gradnje (PZI) in prijava začetka gradnje

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.13 Projektne dokumentacije za izvedbo gradnje \(PZI\) in prijava začetka gradnje](#).

#### 2.1.3.2.14 Postopek izbire izvajalca in izgradnje SSE

Po pridobitvi ustreznih dovoljenj za umestitev SSE v prostor sledi izbiranje ponudnika opreme in izvajalca del. Če investitor, ki je subjekt javnega prava, namerava za namene izvedbe projekta pridobiti nepovratna sredstva oziroma kakšno drugo obliko financiranja, je praviloma zahtevano, da za izbiro izvajalca upošteva načela javnega naročanja, kar pomeni pridobitev vsaj treh ponudb. Po podpisu pogodbe z izbranim izvajalcem se prične **postopek gradnje oziroma montaže SSE.**

#### 2.1.3.2.15 Projektne dokumentacije izvedenih del (PID)

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.16 Projektne dokumentacije izvedenih del \(PID\)](#).

#### 2.1.3.2.16 Tehnični pregled in uporabno dovoljenje (UD)

Več informacij je na voljo v poglavju [2.1.1.1.19 Tehnični pregled in uporabno dovoljenje \(UD\)](#).

<sup>72</sup> Skladno z 57.a členom GD-1 je ugotovljeni javni interes je med drugim izkazan, če: gre za gradnjo družbene infrastrukture ali GJI v skladu z zakonom, ki ureja prostor, je investitor RS ali občina in je s sklepom pristojnega ministrstva ali pristojne občine ugotovljena nujnost hitre izgradnje objekta. Ugotovljeni javni interes je izkazan tudi, če gre za gradnjo objekta, ki bo financiran ali sofinanciran s sredstvi EU in njenih finančnih mehanizmov, in je prednostna obravnava za pridobitev teh sredstev nujna oz. če gre za: investicije, ki bistveno prispevajo k razvoju slovenskega gospodarstva v skladu s 4. členom Zakona o spodbujanju investicij (Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24) oz. investicije, ki so opredeljene kot strateške investicije v skladu s 6. členom navedenega zakona.

## 2.1.4 Proizvodnja hladu iz OVE

### 2.1.4.1 Naprave za hlajenje

**Klimatske naprave:** hlajenje prostorov s pomočjo klimatske naprave je razmeroma ugodno in enostavno. Moč klimatske naprave se določi z izračunom in sicer tako, da se volumen prostorov, ki jih nameravamo hladiti, pomnoži s  $25 \text{ W/m}^3$ . Pri nakupu klimatske naprave je potrebno imeti v mislih, da je ta preizkušena in energetska učinkovita, kar nam povedo energijski razredi od A do G (najslabši izkoristek). Če se želimo s klimatsko napravo tudi ogrevati, je potrebno kupiti invertersko napravo. Pri inverterski klimatski napravi je potrebno biti pozoren na sezonsko grelno število SCOP, ki naj bo večje od 3,4, in sezonsko hladilno število SEER, ki naj bo višje od 5,1. Čim višji sta omenjeni števili, tem nižji bo strošek za ogrevanje ali hlajenje.

**TČ:** TČ poleg ogrevanja nudijo tudi možnost hlajenja. Obstajata dve vrsti hlajenja in sicer aktivno in pasivno. Glede na hladilne elemente ločimo kondenzirajoče hlajenje (ventilatorski konvektorji) in nekondenzirajoče hlajenje (stropno, stensko in talno hlajenje). O pasivnem hlajenju govorimo takrat, ko se objekt hladi s hladom zemlje ali podtalnice, ob tem pa kompresor miruje, kar pomeni, da se pri tem hlajenju ne porablja EE. Energija je potrebna samo za delovanje obtočne črpalke. Ta način hlajenja je najcenejši in skoraj brezplačen. Pri aktivnem hlajenju črpalka deluje reverzibilno in TČ na ta način proizvaja hlad. Pri tej vrsti hlajenja je potrebno delovanje kompresorja, kar pomeni določeno rabo energije.

### 2.1.4.2 Sistemi za hlajenje

Ko se soočimo s potrebo po hlajenju bivalnih prostorov, je smiselno naprej razmisliti, kako zmanjšati samo pregrevanje stavbe. Zato je že pri projektiranju objekta treba upoštevati pravilno izbiro zasteklitve in senčil, saj lahko s tem prihranimo tudi do 80 % energije, potrebne za ohlajanje prostorov. V ustrezno zastekljenem in izoliranem objektu potrebujemo v povprečju 50 % energije za ogrevanje in hlajenje stavbe na temperaturo, primerno za udobno in kakovostno bivanje. Najboljša rešitev za preprečevanje poletnega pregrevanja stavb so zunanja senčila, med tem ko je hlajenje z zrakom zemeljskih kolektorjev sicer dobra, a cenovno precej draga rešitev.

Sistemi za hlajenje prostorov vključujejo:

- klimatske naprave,
- konvektorsko hlajenje,
- radiatorsko hlajenje,
- hladilne grede,
- stropno hlajenje,
- stensko hlajenje,
- talno hlajenje,
- hlajenje z zrakom zemeljskih kolektorjev.

V primeru, da nimamo vgrajenega prisilnega prezračevanja in nimamo možnosti za vgradnjo centralne klimatske naprave, si lahko pomagamo z lokalnimi hladilnimi napravami. V zadnjih letih se je zelo razširil način hlajenja (in filtriranja zraka) z deljivimi (angl. *split*) sistemi, ki se največkrat uporabljajo za hlajenje enega prostora. Izraz »split« označuje naprave, ki so sestavljene iz notranje in zunanje enote. Za hlajenje večjih bivalnih prostorov se je uveljavil sistem multi-split, kjer je možen priklop do pet notranjih enot na eno zunanjo enoto. Naprava za hlajenje je ločena na dva dela, zunanjo in notranjo enoto, ki sta med seboj povezani z

dobro izoliranimi cevmi, po katerih se pretaka hladivo. Obstajajo tudi sistemi, ki omogočajo delno vlaženje zraka, določene izvedbe lokalnih hladilnih naprav pa razen hlajenja omogočajo tudi ogrevanje (hladilna in grelna moč je od 2 do 20 kW, pretok zraka znaša od 10 do 2500 m<sup>3</sup>/h, obstajajo tudi izvedbe hladilne moči od 0,7 do 6,5 kW, ki so namenjene za posamična stanovanja in individualne zgradbe). Novejši sistemi split in multi-split imajo do 17 % nižjo porabo EE v primerjavi z ostalimi klasičnimi napravami za hlajenje prostorov.

Večje objekte lahko hladimo s centralnimi hladilnimi sistemi, ki imajo hladilnik vode in ventilatorske konvektorje v posameznih prostorih. Ventilatorski konvektor nadomesti radiator in deluje povsem samostojno (samostojna regulacija temperature v prostoru). Konvektorje lahko priključimo na toplovodni kotel ali toplotni prenosnik, da lahko pozimi tudi grejejo. V tem primeru govorimo o centralnem ogrevanju in hlajenju.

### 2.1.4.3 Kombinirane PN - hladilni sistemi

Poleg ločene pretvorbe v električno ter toplotno energijo, se za potrebe hlajenja ponuja možnost pretvorbe v hlad s sistemi trigeneracij. Sistemi daljinskega hlajenja omogočajo uporabo tako absorpcijskih kot kompresorskih hladilnikov, zato je mogoče za potrebe hlajenja pretvarjati različne vrste energij.

Energetska učinkovitost sistemov daljinskega hlajenja je lahko v primerjavi z lokalnim hlajenjem v stavbah večja. Daljinski hladilni sistemi so okolju dokazano bolj prijazni kot posamezne manjše hladilne enote. Z njimi zmanjšujemo oddajo škodljivih snovi, z uporabo absorpcijske tehnike hlajenja pa lahko povsem izločimo ozonu škodljiva hladiva.

Pri kogeneracijskih sistemih je možna pretvorba toplote z rabo pare ali vroče vode gnanih absorpcijskih hladilnikov. Ker so v poletnem obdobju potrebe po toploti v stavbah dokaj majhne, omogoča uvedba trigeneracijskega sistema izboljšanje celotnega izkoristka kogeneracije, povečanje odjema toplote ter s tem zmanjšanja specifičnih toplotnih izgub toplovodnega omrežja.

Sistemi daljinskega hlajenja, kombinirani s kogeneracijo, so lahko centralni ali lokalni. Pri **centralnih sistemih** se nahajajo hladilne naprave na samem mestu pretvorbe v toplotno in električno energijo. V tem primeru lahko za potrebe hlajenja uporabljamo električno gnane kompresorje ali pa z vročo vodo, paro in plinom gnane absorpcijske hladilnike. V **lokalnih sistemih** daljinskega hlajenja se lahko uporabljajo vse vrste absorpcijskih hladilnikov.

# 3 PRAVNO ORGANIZACIJSKI STATUSI IN DAVČNO-FINANČNI VIDIK

**73.** Fizična oseba s statusom n.d.d.k. z velikostnimi omejitvami za proizvodne naprave kot to določa 19. člen Uredbe o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji (Uradni list RS, št. 57/15, 36/18, 151/22 in 4/25).

**74.** Kot določa Uredba o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji, morate pri opravljanju dopolnilnih dejavnostih na kmetiji izpolnjevati dva osnovna pogoja: 1. kmetija mora imeti v uporabi najmanj 1 ha primerljivih kmetijskih površin ali najmanj 10 čebeljih družin; 2. letni dohodek iz dopolnilnih dejavnosti na kmetiji ne sme presežati treh povprečnih letnih plač na zaposlenega v RS v preteklem letu oz. petih povprečnih letnih plač na območju z omejenimi možnostmi za kmetijsko dejavnost.

**75.** FURS. (julij 2025). Davek na dodano vrednost. Stopnje DDV. Dostopno na: [https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.fu.gov.si%2Ffileadmin%2Finternet%2FDavki\\_in\\_druge\\_dajatve%2Fpodrocja%2FDavek\\_na\\_dodano\\_vrednost%2FOpis%2FStopnje\\_DDV.docx&wdOrigin=BROWSELINK](https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.fu.gov.si%2Ffileadmin%2Finternet%2FDavki_in_druge_dajatve%2Fpodrocja%2FDavek_na_dodano_vrednost%2FOpis%2FStopnje_DDV.docx&wdOrigin=BROWSELINK)

**76.** Prihodek v polletju koledarskega leta ne sme presežati treh povprečnih neto plač v RS iz preteklega koledarskega leta.

**77.** Nosilec dopolnilne dejavnosti se z davčnega stališča obravnava kot fizična oseba z dejavnostjo, zato je tudi dohodek iz tega naslova obdavčen na ta način (ne po katastrskem dohodku). Davčna osnova se lahko ugotavlja na dva načina: z upoštevanjem dejanskih prihodkov in odhodkov ((na podlagi vodenja knjigovodstva se izračuna dohodninska osnova in dohodnina odmeri po dohodninski lestvici v informativnem izračunu (skupaj z drugimi dohodki); od ugotovljene davčne osnove, tj. dobička, morajo zavezanci plačati akontacijo dohodnine od dohodka iz dejavnosti. Pri izračunu akontacije dohodnine se upoštevajo stopnje dohodnine iz davčne lestvice), z upoštevanjem dejanskih prihodkov in normiranih odhodkov ((od ustvarjenih prihodkov (iz evidence prihodkov dejavnosti) se odšteje normirane odhodke v višini deleža prihodkov po lestvici; dohodnina od dohodka iz dejavnosti se od izračunane osnove odmeri po 20 % davčni stopnji in se šteje kot dokončen davek); zavezanci ugotovijo davčno osnovo na način, da od ustvarjenih prihodkov odštejejo normirane odhodke v višini 80 % prihodkov, dohodnina od dohodka iz dejavnosti se odmeri po 20 % davčni stopnji in se šteje kot dokončen davek). Po ZDoh-2 lahko normirane odhodke uveljavljajo tisti nosilci dopolnilne dejavnosti, ki začnejo z opravljanjem dejavnosti – za 2 leti, če je začel z opravljanjem dejavnosti v zadnjih šestih mesecih prvega leta, ne glede na prihodek, v davčnem letu pred tem davčnim letom ne presežejo 50.000 EUR prihodkov iz dejavnosti ali povprečje prihodkov iz dejavnosti dveh zaporednih predhodnih let ne presega 150.000 EUR.

**78.** Za opravljanje dopolnilne dejavnosti mora nosilec dejavnosti pridobiti dovoljenje, ki ga na njegovo zahtevo izda krajevno pristojna upravna enota. Stroški postopka znašajo 18,10 EUR. Dostopno na: <https://e-uprava.gov.si/podrocja/vloge/vloga.html?id=595&lang=si>

**79.** V znesek niso všteti stroški za PN.

Lastniki PN imajo lahko različne pravno organizacijske statusse. Pravnoorganizacijski status vpliva na davčno-finančni vidik, ki je poleg tega odvisen še od drugih dejavnikov, kot so velikost PN, ostale dejavnosti, ki se opravljajo itd.

Investitorji v PN so lahko tako pravne kot tudi fizične osebe, pri čemer pa pravno organizacijski status investitorja vpliva tudi na finančno-davčni vidik.

Najpogostejše pravno organizacijske oblike, ki so vključene v izvajanje investicije v PN, so:

- fizične osebe (samo v primeru samooskrbe),
- nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji (n.d.d.k.)<sup>73</sup>,
- samostojni podjetniki (s. p.),
- družbe z omejeno odgovornostjo (d. o. o.), delniške družbe (d. d.), ostale, manj pogoste oblike družb (d. n. o, k. d. ...),
- zadrage (z.o.o.) in
- zavodi (javni in zasebni).

V spodnji preglednici je predstavljenih nekaj primerov najpogostejših pravno organizacijskih statusov in značilnosti, ki so za njih pomembne in relevantne pri investicijah v OVE.

Pravno organizacijski status	Fizična oseba, ZAPOSLEN	Fizična oseba, UPOKOJENEC	Nosilec dopolnilne dejavnosti na kmetiji (n.d.d.k.); DOPOLNILNA DEJAVNOST NA KMETIJI <sup>74</sup>
<b>Davčna stopnja</b>	Dobava in montaža PN je obdavčena po nižji stopnji DDV (9,5 % DDV), če je zaračunana neposredno investitorju, ob pogoju, da se montira na stan. objekt, ki je del socialne politike (stanovanje je del socialne politike, če v večstanovanjski stavbi ne presega 120 m <sup>2</sup> ali v enostanovanjski stavbi ne presega 250 m <sup>2</sup> uporabne površine stan. objekta), in predstavlja pripadajoči del takega objekta. Gradbeni elementi ali inštalacije, naprave in oprema mora biti v lasti lastnikov stanovanjskega objekta. Pri tem je pomembno še, da se storitev uvršča pod šifro F standardne klasifikacije dejavnosti - F/GRADBENIŠTVO. Podrobneje Tehnična smernica TSG-V-006:2022 za razvrščanje objektov, PN klasificira med elektrarne in druge energetske objekte – 23021 in so kot take obdavčene po splošni stopnji DDV. Če gre za dobavo in montažo PN, ki ne predstavlja pripadajočega dela stan. objekta (jo je mogoče odstraniti brez spremembe zgradbe oziroma ni trajno spojena z nepremičnino), je dobava in montaža obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV). Če davčni zavezanec dobavi le PN (brez montaže), ni opravljena storitev, temveč dobava blaga, ki je obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV) <sup>75</sup> .		Nosilci so zavezanci k plačilu davka od dohodkov iz dejavnosti, pod kar se šteje dohodek brez znižanj, povečanj in davčnih olajšav, kot je izkazan v davčnem obračunu akontacije dohodnine. Zavezanec lahko davčno osnovo ob upoštevanju pogojev ugotavlja tudi z upoštevanjem normiranih odhodkov. Dobava in montaža PN je obdavčena po nižji stopnji DDV (9,5 % DDV), če je zaračunana neposredno investitorju, ob pogoju, da se montira na stan. objekt, ki je del socialne politike (stanovanje je del socialne politike, če v večstanovanjski stavbi ne presega 120 m <sup>2</sup> ali v enostanovanjski stavbi ne presega 250 m <sup>2</sup> uporabne površine stan. objekta), in predstavlja pripadajoči del takega objekta. Gradbeni elementi ali inštalacije, naprave in oprema mora biti v lasti lastnikov stanovanjskega objekta. Pri tem je pomembno še, da se storitev uvršča pod šifro F standardne klasifikacije dejavnosti - F/GRADBENIŠTVO. Podrobneje Tehnična smernica TSG-V-006:2022 za razvrščanje objektov, PN klasificira med elektrarne in druge energetske objekte – 23021 in so kot take obdavčene po splošni stopnji DDV. Če gre za dobavo in montažo PN, ki ne predstavlja pripadajočega dela stan. objekta (jo je mogoče odstraniti brez spremembe zgradbe oziroma ni trajno spojena z nepremičnino), je dobava in montaža obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV). Če davčni zavezanec dobavi le PN (brez montaže), ni opravljena storitev, temveč dobava blaga, ki je obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV) <sup>75</sup> .
<b>Dohodninska osnova</b>	/	Kadar upokojenec npr. s svojo samooskrbno PN ne ustvarja dobička, se mu slednje ne šteje v dohodninsko osnovo, v nasprotnem primeru pa bi prihodek vplival na plačilo dohodnine, saj se tovrstni dohodek šteje kot dohodek iz drugega pravnega razmerja. <sup>76</sup>	Gre v prihodke dopolnilne dejavnosti (koliko gre v kmetijsko dejavnost in koliko v osebno uporabo - od tega sta odvisna tudi DDV in amortizacija). Najpogostejše: 30/70 %. Dohodki, prejeti v okviru opravljanja te dejavnosti, se štejejo za dohodke iz dejavnosti. Za ugotavljanje davčne osnove obstajata dva načina. <sup>77</sup>
<b>Potreba po registraciji dejavnosti</b>	/	/	Dovoljenje za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji <sup>78</sup> (npr. proizvodnja in prodaja energije iz lesne biomase).
<b>Višina minimalnih mesečnih stroškov (leto 2025)<sup>79</sup></b>	/	Prispevek za zavarovanje za primer invalidnosti ali smrti po stopnji 8,85 % od zneska izplačila.	/

Pravno organizacijski status	NAVADNI s.p.	NORMIRANI s.p. <sup>80</sup>	Gospodarske družbe <sup>81, 82</sup> DAVČNI ZAVEZANEC (d.d., d.o.o.)	ZADRUGA <sup>83</sup>
<b>Davčna stopnja<sup>84</sup></b>	Od 16 do 50 % (glede na davčno lestvico) <sup>85</sup> . Dobava in montaža PN je obdavčena po nižji stopnji DDV (9,5 % DDV), če je zaračunana neposredno investitorju, ob pogoju, da se montira na stan. objekt, ki je del socialne politike (stanovanje je del socialne politike, če v večstanovanjski stavbi ne presega 120 m <sup>2</sup> ali v enostanovanjski stavbi ne presega 250 m <sup>2</sup> uporabne površine stan. objekta), in predstavlja pripadajoči del takega objekta. Gradbeni elementi ali inštalacije, naprave in oprema mora biti v lasti lastnikov stanovanjskega objekta. Pri tem je pomembno še, da se storitev uvršča pod šifro F standardne klasifikacije dejavnosti - F/GRADBENIŠTVO. Podrobneje Tehnična smernica TSG-V-006:2022 za razvrščanje objektov, PN klasificira med elektrarne in druge energetske objekte - 23021 in so kot take obdavčene po splošni stopnji DDV. Če gre za dobavo in montažo PN, ki ne predstavlja pripadajočega dela stan. objekta (jo je mogoče odstraniti brez spremembe zgradbe oziroma ni trajno spojena z nepremičnino), je dobava in montaža obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV). Če davčni zavezanec dobavi le PN (brez montaže), ni opravljena storitev, temveč dobava blaga, ki je obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV) <sup>75</sup> . Obračun DDV je pri davčnih zavezancih predmet obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDDV-1 (skladno s tem členom mora DDV plačati davčni zavezanec, identificiran za namene DDV v Sloveniji, kateremu se opravijo naslednje dobave: gradbena dela, vključno s popravili, čiščenjem, vzdrževanjem, rekonstrukcijo in rušenjem v zvezi z nepremičninami).	Po 20 % davčni stopnji in se šteje za dokončen davek. Dobava in montaža PN je obdavčena po nižji stopnji DDV (9,5 % DDV), če je zaračunana neposredno investitorju, ob pogoju, da se montira na stan. objekt, ki je del socialne politike (stanovanje je del socialne politike, če v večstanovanjski stavbi ne presega 120 m <sup>2</sup> ali v enostanovanjski stavbi ne presega 250 m <sup>2</sup> uporabne površine stan. objekta), in predstavlja pripadajoči del takega objekta. Gradbeni elementi ali inštalacije, naprave in oprema mora biti v lasti lastnikov stanovanjskega objekta. Pri tem je pomembno še, da se storitev uvršča pod šifro F standardne klasifikacije dejavnosti - F/GRADBENIŠTVO. Podrobneje Tehnična smernica TSG-V-006:2022 za razvrščanje objektov, PN klasificira med elektrarne in druge energetske objekte - 23021 in so kot take obdavčene po splošni stopnji DDV. Če gre za dobavo in montažo PN, ki ne predstavlja pripadajočega dela stan. objekta (jo je mogoče odstraniti brez spremembe zgradbe oziroma ni trajno spojena z nepremičnino), je dobava in montaža obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV). Če davčni zavezanec dobavi le PN (brez montaže), ni opravljena storitev, temveč dobava blaga, ki je obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV) <sup>75</sup> . Obračun DDV je pri davčnih zavezancih predmet obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDDV-1 (skladno s tem členom mora DDV plačati davčni zavezanec, identificiran za namene DDV v Sloveniji, kateremu se opravijo naslednje dobave: gradbena dela, vključno s popravili, čiščenjem, vzdrževanjem, rekonstrukcijo in rušenjem v zvezi z nepremičninami).	Če gre za dobavo in montažo PN, ki ne predstavlja pripadajočega dela stan. objekta, je dobava in montaža obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV). Če davčni zavezanec dobavi le PN (brez montaže), ni opravljena storitev, temveč dobava blaga, ki je obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV) <sup>75</sup> . Obračun DDV je pri davčnih zavezancih predmet obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDDV-1 (skladno s tem členom mora DDV plačati davčni zavezanec, identificiran za namene DDV v Sloveniji, kateremu se opravijo naslednje dobave: gradbena dela, vključno s popravili, čiščenjem, vzdrževanjem, rekonstrukcijo in rušenjem v zvezi z nepremičninami).	Če gre za dobavo in montažo PN, ki ne predstavlja pripadajočega dela stan. objekta, je dobava in montaža obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV). Če davčni zavezanec dobavi le PN (brez montaže), ni opravljena storitev, temveč dobava blaga, ki je obdavčena po splošni stopnji DDV (22 % DDV) <sup>75</sup> . Obračun DDV je pri davčnih zavezancih predmet obrnjene davčne obveznosti po 76.a členu ZDDV-1 (skladno s tem členom mora DDV plačati davčni zavezanec, identificiran za namene DDV v Sloveniji, kateremu se opravijo naslednje dobave: gradbena dela, vključno s popravili, čiščenjem, vzdrževanjem, rekonstrukcijo in rušenjem v zvezi z nepremičninami).
<b>Dohodninska osnova</b>	Prihodek od prodane energije se šteje v dohodninsko osnovo <sup>86</sup> .	4 % efektivne stopnje prihodkov (od ustvarjenega prometa).	/	/
<b>Potreba po registraciji dejavnosti</b>	Ker SKD ne omogoča izbire druge dejavnosti v zvezi s toploto, kot 35.300 - Oskrba s paro in vročo vodo, se ta dejavnost zahteva samo v primeru oskrbe, ne pa tudi za samooskrbo s toploto.	Ker SKD ne omogoča izbire druge dejavnosti v zvezi s toploto, kot 35.300 - Oskrba s paro in vročo vodo, se ta dejavnost zahteva samo v primeru oskrbe, ne pa tudi za samooskrbo s toploto.	Ker SKD ne omogoča izbire druge dejavnosti v zvezi s toploto, kot 35.300 - Oskrba s paro in vročo vodo, se ta dejavnost zahteva samo v primeru oskrbe, ne pa tudi za samooskrbo s toploto.	Ker SKD ne omogoča izbire druge dejavnosti v zvezi s toploto, kot 35.300 - Oskrba s paro in vročo vodo, se ta dejavnost zahteva samo v primeru oskrbe, ne pa tudi za samooskrbo s toploto.
<b>Višina minimalnih mesečnih stroškov (leto 2025)<sup>87</sup></b>	Minimalni prispevki za s.p. (prispevki za PIZ, ZZ, starš. varstvo, zaposlovanje, dolgotrajno oskrbo (september 2025)): 614,83 € <sup>88</sup> Popoldanski s.p. <sup>89,90</sup> (prispevki za PIZ, ZZ, dolgotrajno oskrbo (april-december 2025)): 105,75 €	Minimalni prispevki za s.p. (prispevki za PIZ, ZZ, starš. varstvo, zaposlovanje, dolgotrajno oskrbo (september 2025)): 614,83 € <sup>88</sup> Popoldanski s.p. <sup>89,90</sup> (prispevki za PIZ, ZZ, dolgotrajno oskrbo (april-december 2025)): 105,75 €	Obratovalni stroški (banka, računovodstvo).	Obratovalni stroški (banka, računovodstvo).

80. Največjo razliko med navadnim in normiranim s.p. predstavlja ugotavljanje davčne osnove. Po 48. členu Zakona o dohodnini (ZDoh-2), je davčna osnova od dohodka iz dejavnosti dobiček, ki se ugotovi kot razlika med prihodki in odhodki, doseženimi v zvezi z opravljanjem dejavnosti. Davčna osnova za davek od dohodka iz dejavnosti za navadni s.p. je dobiček, pri katerem se priznajo prihodki in odhodki, ugotovljeni v izkazu poslovnega izida oziroma letnem poročilu. Pri ugotavljanju davčne osnove za normirani s.p. pa se upoštevajo davčno priznani prihodki in normirani odhodki po pavšalu.

**PREGLEDNICA 6**

Primeri najpogostejših pravno organizacijskih statusov in značilnosti, ki so relevantne pri investicijah v OVE.

Končna odločitev naj temelji na presoji vašega konkretnega finančnega položaja (zaposlen, upokojenec, drugi prihodki in dejavnosti, aktivna kmetija, že lastnik podjetja). Priporočamo, da se o tem posvetujete s svojim finančnim ali davčnim svetovalcem.



81. Novoustanovljeni d. o. o.: Osnovni kapital mora znašati vsaj 7.500 EUR, vsak osnovni vložek pa najmanj 50 EUR. Osnovni vložek je lahko zagotovljen v denarju ali kot stvarni vložek ali stvarni prevzem. Kot stvarni vložek se lahko zagotovijo premičnine in nepremičnine, pravice in podjetje ali del podjetja. Za stvarni vložek se šteje tudi družbenikovemu vložku. Če se za ustanovitev družbe zagotovijo tudi stvarni vložki, morajo družbeniki pred prijavo za vpis v register sestaviti in podpisati poročilo o stvarnih vložkih. Novoustanovljeni d. o. o. običajno ni zavezanec za DDV, kar pomeni, da si ne poračunava DDV. Mali davčni zavezanci so oproščeni obračunavanja DDV. Obstoječi d. o. o. ima že urejeno poslovanje, kar pomeni, da ni bistvenega povečanja stroškov.

82. d.d: Najnižji znesek osnovnega kapitala je 25.000 EUR, najnižji nominalni znesek delnice je 1 EUR. Višji nominalni zneski se morajo glasiti na večkratnik 1 EUR-a. Delnice se lahko vplačujejo v denarju ali s stvarnimi vložki ali pa s stvarnim prevzom (družba prevzame sedanje ali prihodnje obrate ali druge premoženjske predmete), vendar mora biti vsaj tretjina osnovnega kapitala plačana v denarju.

83. Osnovni kapital za ustanovitev evropske zadruge ne sme biti manjši od 30.000 EUR.

84. Če je s.p. DDV zavezanec, se pri določenih transakcijah uporablja obrnjena davčna obveznost po 76.a členu ZDDV-1.

85. Če kot fizična oseba kupiš PN, plačaš 9,5 % DDV, če pa ustanoviš s. p., lahko PN kot ustanovni kapital preneseš na pravno osebo.

86. Upoštevati je treba trenutno veljavno dohodninsko lestvico. Za leto 2025 (če neto letna davčna osnova v evrih znaša): do višine 9.210,26 EUR po 16 %; nad 9.210,26 EUR do 27.089,00 EUR po 26 %; nad 27.089,00 EUR do 54.178,00 EUR po stopnji 33 %; nad 54.178,00 EUR do 78.016,32 EUR po stopnji 39 %; nad 78.016,32 EUR pa po stopnji 50 %. V primeru rednega s. p.-ja se lahko uveljavljajo tudi davčne olajšave (splošna olajšava, posebne osebne olajšave, posebne olajšave za vzdrževane osebe).

87. V znesek niso všteti stroški za PN.

88. Osnova za minimalne prispevke za s.p. predstavlja 60 % povprečne bruto plače. Prispevki se spreminjajo vsako leto, običajno januarja, glede na novo povprečno plačo. Pomembno je redno spremljati objave FURS in ZZS. Višini prispevkov sta enaki tako za navaden s.p. kot za normiran s.p..

89. V primeru popoldanskega s.p. je višina minimalnih stroškov določena kot pavšalni prispevek za zdravstveno zavarovanje in dolgotrajno oskrbo ter pokojninsko in invalidsko zavarovanje (za primer poškodbe pri delu in poklicne bolezni za primer invalidnosti ali smrti, ki bi bila posledica poklicne bolezni ali poškodbe pri delu).

90. Popoldanski s.p. je oblika samostojnega podjetništva, ki jo odpre oseba, ki je že zaposlena za polni delovni čas pri drugem delodajalcu. Ker so ti zavarovani že prek zaposlitve, imajo popoldanski s.p.-ji precej nižjo finančno obremenitev. Prispevki so pavšalni, ne glede na zaslužek, in jih določa država. Popoldanski s.p. jih plačuje vsak mesec, tudi če nima prihodkov.

# 4 SOFINANCIRANJE, PRODAJA IN PODPORE ZA PROIZVEDENO ELEKTRIČNO IN/ALI TOPLOTNO ENERGIJO

## 4.1 NEPOVRATNA SREDSTVA IN SOFINANCIRANJE TER KREDITIRANJE

**Agencija za energijo** (v nadaljevanju: **AGEN**) - podpira ukrepe za zmanjšanje porabe energije, energetske sanacije stavb, uvedbo naprednih tehnologij v energetiki ter projekte za pospeševanje uporabe sončne, vetrne, hidro in geotermalne energije, z namenom doseganja trajnostnih energetske ciljev in prehoda v nizkoogljično družbo. AGEN je skladno s 23. členom ZSROVE<sup>91</sup> obvezana objaviti javni poziv investitorjem in promotorjem k prijavi projektov PN OVE in SPTE za vstop v podporno shemo. Javne pozive AGEN izvede v dvokrožnem konkurenčnem postopku v okviru določil iz dolgoročnega časovnega načrta za doseganje ciljev spodbujanja proizvodnje in rabe obnovljivih virov, ki ga v skladu z 19. členom ZSROVE sprejme Vlada RS.

**Banke** - nekatere banke v svojih programih poleg klasičnih kreditov ponujajo tudi namenske kredite, ki so namenjeni investicijam v ukrepe učinkovite rabe energije ali rabe OVE.

**Borzen, operater trga z elektriko, d.o.o. (Center za podpore)** - zagotavlja nepovratna sredstva in financiranje za projekte, ki spodbujajo rabo OVE, učinkovito rabo energije in trajnostno energetiko. Družba Borzen, d.o.o. skladno z zakonodajo ter objavljenimi javnimi pozivi, investitorjem v OVE (pravne in fizične osebe) omogoča dodelitev neposrednih nepovratnih sredstev za investicije v nove PN za proizvodnjo električne in toplotne energije iz OVE ter za hranilnike električne energije in toplote v kombinaciji s proizvodnjo energije (naložbena pomoč za PN, hranilnike ali kombinacijo obojega). Center za podpore je prav tako operativni izvajalec podporne sheme za proizvodnjo elektrike iz OVE in SPTE<sup>92</sup>.

**Eko sklad** - osnovna dejavnost Eko sklada je ugodno kreditiranje različnih naložb varstva okolja po obrestnih merah, nižjih od tržnih. Sklad spodbuja razvoj na področju varstva okolja z dajanjem kreditov oziroma poroštev za okoljske naložbe in z drugimi oblikami pomoči. Sklad spodbuja naložbe, ki so skladne z nacionalnim programom varstva okolja in z okoljsko politiko Evropske unije. Krediti Eko sklada so namenjeni fizičnim in pravnim osebam ter samostojnim podjetnikom. Eko sklad spodbuja okoljske naložbe tudi s programi nepovratnih finančnih spodbud<sup>93</sup>.

**Energetska podjetja** - zagotavljajo nepovratna sredstva in financiranje za projekte, ki spodbujajo trajnostno rabo energije, prehod na obnovljive vire ter izboljšanje energetske učinkovitosti. Energetska podjetja pogosto ponujajo finančno podporo za ukrepe, kot so energetske prenovne stavb, namestitve TČ, vgradnja FNN ter optimizacija rabe energije pri končnih odjemalcih.

**Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano RS in Agencija RS za kmetijske trge in razvoj podeželja** - nepovratna sredstva<sup>94</sup> so namenjena podpiranju trajnostnega razvoja na podeželju, izboljšanju konkurenčnosti v kmetijstvu, gozdarstvu in prehranski industriji ter ohranjanju naravnih virov. Sredstva se dodeljujejo za naložbe v modernizacijo kmetijskih gospodarstev, predelavo in trženje kmetijskih proizvodov, razvoj gozdarske infrastrukture ter projekte varstva okolja in biotske raznovrstnosti.

**Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo RS** - letno pripravlja in objavlja javne razpise za sofinanciranje investicijskih projektov<sup>95</sup> na področju URE in OVE, ki so sofinancirani iz državnega proračuna, evropskih in drugih skladov. Sektor pokriva aktivnosti s področja trajnostne rabe energije iz programa za črpanje kohezijskih sredstev.

91. Zakon o spodbujanju rabe obnovljivih virov energije (ZSROVE) (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21, 121/22 - ZUOKPOE in 102/24)

92. Več o: <https://borzen.si/si-si/>

93. Javni razpisi so na voljo: <https://www.ekosklad.si/>

94. Javni razpisi so na voljo: <https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-kmetijstvo-gozdarstvo-in-prehrano/javne-objave/>.

95. Javni razpisi so na voljo: <https://www.gov.si/zbirke/javne-objave/?status=ongoing&titleref=&publisher%5B%5D=3753&type=&year=0&nrofitems=20>.

**Občine** - zagotavljajo nepovratna sredstva in financiranje za projekte, ki spodbujajo trajnostni razvoj, energetska učinkovitost, varstvo okolja in izboljšanje kakovosti življenja na lokalni ravni. Ta sredstva so namenjena različnim naložbam, kot so energetske prenove javnih in stanovanjskih stavb, razvoj trajnostne infrastrukture (npr. polnilnice za električna vozila), obnova zelenih površin, izboljšanje ravnanja z odpadki in zaščita naravnih virov itd.

**Podjetniški sklad** - Slovenski podjetniški sklad vsako leto razpisuje državne pomoči v obliki ugodnih kreditov, garancij ali lastniškega financiranja za razvojno-širitvene investicije mikro, malih in srednje velikih podjetij v Sloveniji<sup>96</sup>.

<sup>96</sup>. Več informacij je na voljo: <https://www.podjetniskisklad.si/>.



# 5 DODATNO

## 5.1 Seznam organov, ki sodelujejo v postopkih

Agencija RS za okolje (ARSO)	<a href="https://www.arso.gov.si/">https://www.arso.gov.si/</a>
Agencija za energijo (AGEN)	<a href="https://www.agen-rs.si/">https://www.agen-rs.si/</a>
Agencija RS za javnopravne evidence in storitve (AJPEŠ)	<a href="https://www.ajpes.si/">https://www.ajpes.si/</a>
Direkcija RS za infrastrukturo (DRSI)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/direkcija-za-infrastrukturo/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/direkcija-za-infrastrukturo/</a>
Finančna uprava Republike Slovenije (FURS)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/financna-uprava-republike-slovenije/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/financna-uprava-republike-slovenije/</a>
Geodetska uprava Republike Slovenije (GURS)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/geodetska-uprava/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/geodetska-uprava/</a>
Direkcija RS za vode (DRSV)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/direkcija-za-vode/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/direkcija-za-vode/</a>
Inšpektorat RS za okolje in energijo (IRSOE)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-okolje-in-energijo/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-okolje-in-energijo/</a>
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano RS (MKGP)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-kmetijstvo-gozdarstvo-in-prehrano/">https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-kmetijstvo-gozdarstvo-in-prehrano/</a>
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo RS (MOPE)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-podnebje-in-energijo/">https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-podnebje-in-energijo/</a>
Ministrstvo za naravne vire in prostor RS (MNVP)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-naravne-vire-in-prostor/">https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-naravne-vire-in-prostor/</a>
Ministrstvo za zdravje RS (MZ)	<a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-zdravje/">https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-zdravje/</a>
Zavod za gozdove Slovenije (ZGS)	<a href="https://www.zgs.si/">https://www.zgs.si/</a>
Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije (ZVKDS)	<a href="https://www.zvkds.si/">https://www.zvkds.si/</a>
Zavod RS za varstvo narave (ZVRSN)	<a href="https://zrsvn-varstvonarave.si/">https://zrsvn-varstvonarave.si/</a>
Upravne enote (UE)	spletna stran posamezne upravne enote
Občine	spletna stran posamezne občine

## 5.2 Seznam ostalih deležnikov, ki sodelujejo v postopkih

Borzen, operater trga z elektriko d.o.o.	<a href="https://borzen.si/sl-si/">https://borzen.si/sl-si/</a>
Plinovodi d.o.o.	<a href="https://www.plinovodi.si/sl/">https://www.plinovodi.si/sl/</a>
Izvajalci (lokalne) gospodarske javne službe na področju distribucije plina, toplote in drugih energetskih plinov iz zaključenih distribucijskih sistemov	spletna stran posameznega izvajalca javne službe na področju distribucije plina, toplote in drugih energetskih plinov iz zaključenih distribucijskih sistemov ( <a href="https://www.agen-rs.si/edips/daljinska-toplota-in-drugi-energetski-plini">https://www.agen-rs.si/edips/daljinska-toplota-in-drugi-energetski-plini</a> )

## 5.3 Seznam občinskih soglasodajalcev, nosilcev občinskih javnih pooblastil

Občinski soglasodajalci, nosilci občinskih javnih pooblastil	<a href="https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Graditev/obcinski-soglasodajalci.pdf">https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Graditev/obcinski-soglasodajalci.pdf</a>
--	---

## 5.4 Seznam državnih soglasodajalcev, nosilcev javnih državnih pooblastil

Državni soglasodajalci, nosilci javnih državnih pooblastil	<a href="https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Graditev/drzavni-soglasodajalci.pdf">https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Graditev/drzavni-soglasodajalci.pdf</a>
--	---

## **PRIROČNIK ZA POSTAVITEV OVE PROIZVODNIH NAPRAV**

### **OSTALI NAČINI PROIZVODNJE TOPLOTE ZA OGREVANJE IN HLAJENJE IZ OBNOVLJIVIH VIROV ENERGIJE**

#### **IZDAJATELJ**

Borzen, operater trga z elektriko, d. o. o.

#### **AVTORJI BESEDILA**

prof. dr. Sebastijan Seme (UM FE)

doc. dr. Klemen Sredenšek (UM FE)

Domen Kuhar (UM FE)

Jernej Počivalnik (UM FE)

Bojan Stergar (UM FE)

Eva Simonič (UM FE)

Klemen Srpčič (UM FE)

Manja Obreza (UM FE)

#### **STROKOVNI PREGLED**

Andreja Belavič Benedik, univ. dipl. inž. el. (A-SOL energija, d. o. o.)

Maja Sevšek, mag. geog. (Borzen, operater trga z elektriko, d. o. o.)

#### **OBLIKOVANJE**

Studio Mazzini, d.o.o.

#### **TISK**

Tiskano v Sloveniji

#### **IZDANO**

Ljubljana, oktober 2025

#### **VERZIJA**

3

